

ОТЧЕТ № 2-2019

о проведении планового мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении Краевого государственного унитарного авиационного предприятия «Пластун – Авиа» за период с 01.01.2018 – по 31.12.2018 года.

г. Владивосток

«12» декабря 2019 г.

Наименование Государственного органа Приморского края, осуществляющего ведомственный контроль: департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее также – Департамент), адрес: 690033, Приморский край, г. Владивосток, ул. Бородинская, 12.

Подведомственный Департаменту заказчик (проверяемая организация): Краевое государственное унитарное авиационное предприятие «Пластун-Авиа», ИНН 2528003846, адрес: 692760, Приморский край, г. Артем, ул. Фрунзе, д. 45 (далее также – КГУАП «Пластун - Авиа», Предприятие, субъект контроля).

Место составления отчета: Приморский край, г. Владивосток, ул. Бородинская, 12, каб. 413.

О проведении ведомственного контроля КГУАП «Пластун – Авиа» уведомлено 24.10.2019, исх. № 16/10659/8.

Основание осуществления мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении КГУАП «Пластун – Авиа»: ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении КГУАП «Пластун – Авиа» (далее также – мероприятия ведомственного контроля)

за период 2017 год осуществлен в соответствии со ст. 100 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Администрации Приморского края от 15 мая 2014 года № 183-па «Об утверждении порядка осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков», на основании Плана мероприятий ведомственного документарного контроля в сфере закупок на 2019 год, утвержденного приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 14.12.2018 № 407-ОД, а также приказов департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 21.10.2019 № 392-ОД, от 18.11.2019 № 444-ОД.

Сроки осуществления мероприятия ведомственного контроля: с 05 по 19 ноября 2019 года. Приказом департамента от 18.11.2019 года № 444-ОД срок проведения плановой проверки продлен по 05.12.2019 года (включительно).

Предмет ведомственного контроля: соблюдение КГУАП «Пластун – Авиа» (субъектом контроля) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При осуществлении ведомственного контроля Департамент осуществил проверку (проверяемые вопросы):

- 1) соблюдения ограничений и запретов, установленных нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
- 2) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- 3) соблюдения требований о нормировании закупок;

4) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - закупка) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

6) соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до субъекта контроля;

7) соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

8) соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

9) соответствия информации, содержащейся:

а) в планах-графиках закупок, информации, содержащейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) в реестре контрактов, заключенных субъектом контроля, условиям контрактов;

10) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

11) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

12) соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта;

13) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги;

14) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

15) соответствия закупаемых товаров, работ, услуг ожидаемым результатам государственных программ, подпрограмм государственных программ, в том числе в части объема закупаемых товаров, работ, услуг, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарное.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление ведомственного контроля. Контроль осуществляется в соответствии с приказом от 21.10.2019 г. № 392-ОД должностными лицами Департамента, входящими в комиссию по проведению ведомственного контроля в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Игнатенко Алексей Владимирович – заместитель директора департамента;

Члены Комиссии:

Киреева Вероника Юрьевна – начальник отдела государственных закупок;

Коваленко Светлана Владимировна – главный консультант отдела государственных закупок;

Лаэтина Екатерина Григорьевна – главный консультант отдела государственных закупок;

Чепусова Наталья Валерьевна – консультант отдела государственных закупок.

Все должностные лица, уполномоченные на осуществление ведомственного контроля, имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Проверяемый период деятельности: 2018 год.

Краткая информация о субъекте контроля: Полное наименование – Краевое государственное унитарное авиационное предприятие «Пластун-Авиа». Организационно-правовая форма – унитарное предприятие. Место нахождения: 692760, г. Артем, ул. Фрунзе, д. 45. ИНН 2528003846, КПП 250201001, ОГРН 1022500617920.

Предприятие создано в целях осуществления содержания, развития и организации эксплуатации аэропорта и аэродрома, а также осуществления комплекса мероприятий, реализуемых в целях удовлетворения общественных потребностей в перевозках воздушным транспортом в местном сообщении на территории Приморского края и извлечения прибыли.

Для достижения указанных целей, в соответствии с предметом деятельности, Предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

- деятельность аэропорта (терминала и т.д.), управление аэропортом;
- управление воздушным движением;
- деятельность по наземному обслуживанию воздушных судов;
- эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.д.;
- обеспечение авиационной безопасности;
- прочая вспомогательная деятельность воздушного транспорта;
- транспортная обработка грузов;
- хранение и складирование;
- предоставление услуг по хранению ценностей;
- аренда транспортных средств и оборудования;
- уборка территории, восстановление после загрязнения и аналогичная деятельность;
- эксплуатация гаражей, стоянок для автотранспортных средств и т.п.;
- управление недвижимым имуществом;
- управление эксплуатацией нежилого и жилого фонда;

- проведение расследований и обеспечение безопасности в деятельности аэропорта;
- деятельность по тушению и предупреждению пожаров на аэродроме;
- буксировка авиатранспорта;
- поисковое и аварийно-спасательное обеспечение;
- метеорологическое обеспечение полетов;
- радиотехническое обеспечение и авиационная электросвязь;
- авиатопливообеспечение воздушных перевозок;
- электросветотехническое обеспечение;
- энергообеспечение аэропорта;
- розничная торговля в неспециализированных магазинах;
- оптовая торговля, не противоречащая цели деятельности предприятия;
- оказание посреднических услуг, не противоречащих цели деятельности предприятия;
- услуги по аренде воздушных судов;
- организация и предоставление услуг по продаже авиационных перевозок;
- техническое обслуживание воздушных судов;
- проведение ремонта воздушных судов;
- услуги по регулярным пассажирским перевозкам воздушным транспортом на местных линиях;
- работы с целью оказания медицинской помощи;
- приобретение оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления целей и видов деятельности, указанных в уставе.

В ходе проведения мероприятия ведомственного контроля проверено соблюдение проверяемым Предприятием следующих законодательных и других нормативных правовых актов:

- Федеральный закон [от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Федеральный закон [от 30.12.2008 № 307-ФЗ](#) «Об аудиторской деятельности» (в части, касающейся проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного

аудита бухгалтерской/финансовой отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

- Постановление Правительства Российской Федерации [от 14.07.2014 №649](#)

«О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»;

- Постановление Правительства Российской Федерации [от 15.04.2014 №341](#)

«О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»;

- Постановление Правительства Российской Федерации [от 28.11.2013](#)

[№ 1085](#) «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- - Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контракта»;

- Постановления Администрации Приморского края от 30.10.2014 № 445-па «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Приморского края»;

- Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме план-графика закупок товаров, работ, услуг»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О Порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

- Приказа Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки»;

- совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 646/21н «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом»;

- Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

- Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», других нормативных правовых актов (утратил силу 19.09.2018 г.);

- Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 №136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (утратил силу 19.07.2019 г.);

- Постановления Администрации Приморского края от 08.07.2014 г. № 260-па «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края»;

- Постановления Администрации Приморского края от 09.09.2015 г. № 332-па «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края»;

- Письма ФАС России от 01.07.2016 г. №ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке».

При проведении контрольного мероприятия использованы следующие информационные источники:

1) законодательство о контрактной системе в сфере закупок, включая Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок;

2) официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также – официальный сайт, ЕИС);

3) информация и документы, касающиеся закупок товаров, работ, услуг в 2018 году, предоставленные Предприятием.

Проверка проведена в соответствии с Постановлением Администрации Приморского края от 15 мая 2014 года № 183-па «Об утверждении порядка осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков».

Обстоятельства, установленные при проведении мероприятия ведомственного контроля.

В 2018 году Предприятие осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 07.12.2010 года № 458-р.

В 2018 Предприятие осуществляло закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также на основании Федерального закона № 307-ФЗ от 30.12.2008 г. «Об аудиторской деятельности» (в части, касающейся проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Наличие и порядок формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок:

В 2018 году Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Краевого государственного унитарного авиационного предприятия «Пластун-Авиа» осуществляла свои полномочия в соответствии с Приказом от 23.05.2016 года № 30/1 ОД и Приказом № 16 ОД от 22.03.2017 г.

Обстоятельства, установленные при проведении мероприятия ведомственного контроля.

В 2018 году Предприятием были проведены:

- 4 открытых конкурса;
- 10 электронных аукционов;
- 8 запросов котировок.

Также в ЕИС были размещены 3 извещения о проведении электронных аукционов, по которым определение поставщика было отменено Заказчиком до момента окончания подачи заявок.

Таким образом, всего в 2018 году Предприятие провело 22 конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок и плана-графика закупок, порядок их размещения на официальном сайте.

КГУАП «Пластун-Авиа» зарегистрировано на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) с полномочиями «Заказчик» 15.09.2016 г., идентификационный код организации (ИКО) в Единой информационной системе (далее также – ЕИС) – 2252800384625020100101.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется заказчиками посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ

требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Согласно Порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 08.07.2014 г. № 260-па, государственные унитарные предприятия, имущество которых принадлежит на праве собственности Приморскому краю, осуществляющие закупки в рамках переданных им государственными органами Приморского края полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Приморского края государственных контрактов от лица указанных органов, утверждают план закупок в течение десяти рабочих дней со дня доведения на соответствующий лицевой счет по переданным полномочиям объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Первоначально субсидия на 2018 год предоставлена КГУАП «Пластун-Авиа» **15.01.2018 г.** в объеме 371 000 000,00 рублей согласно Приказу департамента транспорта и дорожного хозяйства № 03-ОД от 15.01.2018 г. «О предоставлении в 2018 году субсидии из краевого бюджета КГУП «Пластун-Авиа» на финансовое обеспечение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края и (или) приобретаемых по договорам финансовой аренды (лизинга) в собственность Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае». Предприятием план закупок размещен в ЕИС на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru 23.03.2018 г. (последнее изменение – 04.12.2018 г.) – нарушена ч. 8 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой План закупок формируется при планировании

финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

В соответствии с требованиями к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (далее – план закупок) представляет собой единый документ, форма которого включает:

1) полное наименование, местонахождение, телефон и адрес электронной почты государственного (муниципального) заказчика, юридического лица, осуществляющего формирование, утверждение и ведение плана закупок; идентификационный номер налогоплательщика; код причины постановки на учет; код по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований; код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций; код по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм – все эти сведения Предприятием прописаны в плане закупок.

2) таблицу, включающую следующую информацию:

- идентификационный код закупки, сформированный в соответствии со ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ;

- цель осуществления закупки в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в план закупок включается наименование мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации (в том числе региональной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования субъекта Российской Федерации) либо наименование функции (полномочия) государственного органа субъекта Российской Федерации, не предусмотренной указанными программами, а также ожидаемый результат реализации мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации. В случаях, когда проведение закупки

субсидируется из краевого бюджета, в этом поле следует указывать Подпрограмму 1 "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2021 годы" Государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013 - 2021 годы; Основное мероприятие - "Организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом на местных воздушных линиях Приморского края".

В поле «ожидаемый результат реализации мероприятия государственной программы субъекта РФ» (в случае субсидирования закупки, согласно подпрограмме и основному мероприятию) следует указать – повышение транспортной доступности для населения Приморского края, улучшение качества предоставляемых услуг на воздушном транспорте в местностях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера (повышение транспортной доступности для населения Приморского края, улучшение качества предоставляемых услуг на воздушном транспорте в местном авиасообщении в Приморском крае).

- наименование объекта и (или) объектов закупок;

- планируемый год размещения извещения об осуществлении закупок или приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок. При этом указывается срок (сроки) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг на квартал, год (периодичность поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - еженедельно, 2 раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, один раз в полгода, один раз в год и др.);

- сведения о закупках («да» или «нет»), которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также которые предназначены для проведения научных

исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);

- сведения об обязательном общественном обсуждении закупок («да» или «нет») в соответствии со ст. 20 Федерального закона № 44-ФЗ;

- обоснование вносимых в план закупок изменений.

3) дату утверждения плана закупок, фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, являющегося ответственным исполнителем плана закупок, должность, фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, утвердившего план закупок.

План-график, порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядок его размещения на официальном сайте.

План-график закупок товаров работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (далее – План-график) в соответствии со ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ формируется заказчиками в соответствии с планами закупок, разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. Субсидия на 2018 год предоставлена КГУАП «Пластун-Авиа» **15.01.2018 г.** в объеме 371 000 000,00 рублей согласно Приказу департамента транспорта и дорожного хозяйства № 03-ОД от 15.01.2018 г. «О предоставлении в 2018 году субсидии из краевого бюджета КГУП «Пластун-Авиа» на финансовое обеспечение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края и (или) приобретаемых по договорам финансовой аренды (лизинга) в собственность Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае».

Предприятием план-график размещен в ЕИС на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru **23.03.2018 г.** (последнее изменение – 04.12.2018 г.) – нарушена ч. 10 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой План-график разрабатывается ежегодно

на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Плану-графику на 2018 г., Заказчиком запланировано всего 25 закупок, а также закупка товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на общую сумму 5 000 000,00 руб., и закупка услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также связанные с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий (п.26 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ) на общую сумму 5000000,00 руб. При этом в Плане закупок товаров, работ, услуг на 2018 год запланировано 27 закупочных процедур – закупки с идентификационными кодами 182252800384625020100100100000000000, 182252800384625020100100080000000000 не включены в план-график Предприятия, и по ним не проведены конкурсные процедуры. Кроме того, по 3 закупкам, включенным в план закупок и план-график, не размещены извещения, и по 3 закупкам определение поставщика было отменено Заказчиком до момента окончания подачи заявок. В случае, если необходимость в закупках отпала, Предприятию следовало отменить данные закупки в плане закупок и плане-графике.

Также при формировании позиций плана-графика Предприятием неверно сформирован идентификационный код закупки (ИКЗ), а именно: согласно п. 7 Порядку формирования идентификационного кода закупки, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422, на этапе формирования и утверждения заказчиком плана-графика закупок на очередной финансовый год в 27 - 29 разрядах ИКЗ указывается порядковый номер записи о такой закупке, сформированный **в пределах номера укрупненной закупки согласно утвержденному плану закупок**. Таким образом, если позиция плана закупок соответствует одна позиция (закупка) в плане-графике, то в 27 - 29 разрядах ИКЗ проставляется 001 (уникальные значения от 001 до 999

присваиваются в пределах соответствующего порядкового номера закупки в плане закупок).

Замечания по особым закупкам, размещенным в плане закупок и плане-графике закупок на 2018 год:

| Наименование (предмет) закупки | НМЦК (в плане-графике на 2018 год), руб. | Замечания |
|--|--|--|
| <p>Товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ)</p> | <p>5 000 000,00</p> | <p>В соответствии с п.4 ч. 1 ст. 96 ФЗ № 44-ФЗ, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. По информации, полученной от Предприятия, в 2018 г. было заключено 387 договоров с единственным поставщиком до 100 000,00 руб. каждый, на общую сумму 12 472 829,62 руб., что превышает объем закупок, предусмотренный планом-графиком. Таким образом, нарушены нормы ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой планы-графики являются основанием для осуществления закупок. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с ч.3 указанной статьи, а закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. С учетом информации в ЕИС о размещенных</p> |
| <p>Услуги, связанные с направлением работника в служебную командировку, а также связанные с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий (п.26 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ)</p> | <p>5 000 000,00</p> | <p>Сведения по заключенным контрактам Предприятием не предоставлена</p> |

Соблюдение требований осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить его в ЕИС. В отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНО. Предприятием данный отчет за 2018 год размещен в ЕИС 31.03.2019 года. Согласно размещенному отчету, доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, составил 5,68573, чем нарушено требование ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Размещение закупок на официальном сайте.

По результатам выборочной проверки информации, размещенной в проверяемый период Краевым государственным унитарным авиационным предприятием "Пластун-Авиа" (КГУАП «Пластун-Авиа», Заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, выявлены следующие нарушения:

1. Закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта: **«Текущий ремонт участка взлетно-посадочной полосы на территории посадочной площадки пгт. Восток Приморского края»** (номер извещения 0520200000718000006 от 07.05.2018);

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 г. "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

1.1. Согласно п. 11 ч.1. ст. 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

п. 11. порядок, **даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;**

В нарушение требований Закона о контрактной системе в пункте 31. Информационной карты документации об аукционе в электронной форме не содержится информация о дате окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации:

| | | |
|-----|---|---|
| 31. | <p>Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе</p> | <p>Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки указанной в пункте 4 настоящей информационной карты, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.</p> <p>Разъяснения положений документации об электронном аукционе (далее – разъяснения) размещаются заказчиком на официальном сайте в течение двух дней с даты поступления заказчику от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.</p> <p>Дата начала предоставления разъяснений: с момента публикации извещения о настоящем аукционе на официальном сайте «7» мая 2018 года).</p> <p>Дата окончания срока предоставления разъяснений: не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, указанной в пункте 7 настоящей информационной карты (дата поступления запроса не позднее «11» мая 2018 года).</p> |
|-----|---|---|

1.2. В нарушение требований Закона о контрактной системе в подпункте 2.2. пункта 24. Информационной карты документации об аукционе в электронной

форме не содержится полная информация: какие именно требуются документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы. В случае, если в соответствии с законодательством о контрактной системе предоставление таких документов не требуется, то необходимо либо исключить формулировку пункта 2.2., либо указать для участника: предоставление не требуется.

| | |
|---|---|
| <p>24. Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе</p> | <p>2. Инструкция по заполнению второй части заявки Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе заполняется в произвольной форме и должна содержать:</p> <p>2.1. -----</p> <p>2.2. Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки или копии этих документов.</p> <p>2.3. -----</p> |
|---|---|

1.3. В нарушение требований ч. 3 ст. 7 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 г. в подпункте 1.1.1.10. документации об аукционе в электронной форме «Требования к участникам закупки» отсутствует требование, установленное пунктом 7.1. части 1 статьи 31 Федерального закона N 44-ФЗ:

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.4. В нарушение требований части 13.1. статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 г. в пункте 14. Информационной карты документации об аукционе в электронной форме содержится следующая информация:

| | | |
|------------------|---|--|
| <p>1.</p> | <p>Порядок оплаты товара, работ, услуг</p> | <p>Оплата за выполненные Работы производится в течение 15 (пятнадцати) календарных дней после подписания акта выполненных работ (по форме</p> |
|------------------|---|--|

| | | |
|--|--|--|
| | | КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3), предоставления Исполнителем счета, счета-фактуры. |
|--|--|--|

В соответствии требований части 13.1. статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ: *Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.*

Таким образом, оплата выполненной работы производится после подписания заказчиком одного документа о приемке предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона N 44-ФЗ.

1.5.1.2. В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ в документах, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, содержится противоречивая информация. А именно:

В п.22 «Информационной карты аукциона»:

| | | |
|-----|--|---|
| 22. | Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)/Преимущества, предоставляемые в соответствии со статьями 28 - 30 Федерального закона №44-ФЗ | Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя): не установлено. Преимущества, предоставляемые в соответствии со статьями 28-29 Федерального закона № 44-ФЗ: не установлены. Преимущества, предоставляемые в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ: ----- |
|-----|--|---|

Но, в печатной форме Извещения:

| | |
|-----------------------|--|
| Ограничения и запреты | 1 Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций К участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации |
|-----------------------|--|

2. Закупка путем проведения запроса котировок на право заключения контракта: **«Устройство ограждения зоны безопасности аэровокзала**

посадочной площадки в пгт. Терней» (номер извещения 0520200000718000015 от 30.07.2018);

2.1. В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ в документах, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, содержится противоречивая информация.

А именно:

2.1.1. В печатной форме Извещения:

| | |
|-----------------------------------|-------------------------|
| Дата и время начала подачи заявок | 30.07.2018 09:00 |
|-----------------------------------|-------------------------|

Но, в Извещении № 14-18:

| | |
|-----------------------------------|----------------------------------|
| Дата и время начала подачи заявок | «30» июля 2018 года 08:30 |
|-----------------------------------|----------------------------------|

2.1.2. В печатной форме Извещения:

| | |
|----------------------------------|---|
| Место подачи котировочных заявок | 692760, Приморский край, г. Артем, ул. Фрунзе, 45, корпус 4, кабинет 15. |
|----------------------------------|---|

Но, в Извещении № 14-18:

| | |
|----------------------------------|--|
| Место подачи котировочных заявок | 692760, Приморский край, г. Артем, ул. Фрунзе, 45, корпус 4, кабинет 7. |
|----------------------------------|--|

2.1.3. В печатной форме Извещения:

| | |
|-------------------------------------|--|
| Место проведения вскрытия конвертов | Приморский край, г. Артем, ул. Фрунзе, 45, корпус 4, кабинет 7. |
|-------------------------------------|--|

Но, в Извещении № 14-18:

| | |
|-------------------------------------|---|
| Место проведения вскрытия конвертов | Приморский край, г. Артем, ул. Фрунзе, 45, корпус 4, кабинет 15. |
|-------------------------------------|---|

2.1.4. В печатной форме Извещения:

| | |
|----------------------------|--|
| Номер контактного телефона | Контактные телефоны должностных лиц контрактной службы заказчика по вопросам проведения запроса котировок, в том числе заполнения заявки: +7 950 299 4482 |
|----------------------------|--|

Но, в Извещении № 14-18:

Контактный телефон:

(42337) 9 80 86

2.2. Нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ в п.8 Извещения № 14-18 в части установления «Порядка оплаты товара, работ, услуг» аналогично пункту 1.4.Отчета.

2.3. Нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ в п.20 Извещения № 14-18 в части установления требований, предъявляемых к участникам запроса котировок.

В соответствии с п.1 части 1 статьи 73 Закона N 44-ФЗ: В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона.

В п.п. 1.1. п.20 Извещения № 14-18 установлено следующее требование: *соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;* Но при этом, отсутствует исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок.

2.4. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в п.25 Извещения № 14-18 предусмотрена возможность заказчика изменить условия гражданско-правового договора в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ.

| | | |
|-----|---|---|
| 25. | Возможность заказчика изменить условия гражданско-правового договора в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ. | Возможность заказчика изменить условия гражданско-правового договора: в соответствии с частью 18 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: Не предусмотрена; в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ: Предусмотрена. |
|-----|---|---|

В соответствии с п.1 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ: *Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.*

При запросе котировок, в отличие от других конкурентных способов определения поставщика, документация о закупке не разрабатывается, размещается лишь извещение (ч. 1 ст. 72 Закона N 44-ФЗ). Следовательно, заказчик не может воспользоваться указанным правом, даже если предусмотрел в контракте возможность увеличить или уменьшить количество товара в пределах 10%. Сходная позиция изложена в Решении ФАС России от 04.10.2016 по делу N П-176/16 и в Письмах Минфина России от 01.12.2017 N 24-03-07/79960, Минэкономразвития России от 18.04.2016 N Д28и-999.

2.5. В соответствии с частью 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация, в частности:

2) форма заявки на участие в запросе котировок;

При этом, частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать: наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника запроса котировок, банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта, предложение о цене каждого наименования поставляемого товара в случае осуществления закупки товара;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего

Федерального закона в случае, если участник запроса котировок заявил о получении указанных преимуществ, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в запросе котировок документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 4 статьи 73 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Таким образом, перечень информации и документов, установленных частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

2.5.1. В нарушение требований части 1 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ в форме Заявки на участие в запросе котировок установлены следующие требования:

1. Изучив запрос котировок _____

(указать наименование организации, сведения об организационно-правовой форме для юридического лица/фамилию, имя, отчество, **паспортные данные для физического лица** - Участника закупки),

Обращаю внимание Заказчика КГУАП «Пластун-Авиа», что в данном случае отсутствует **сноска ***, используемая ниже.**

2.5.2. В нарушение требований части 1 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ в форме Заявки на участие в запросе котировок установлены следующие требования:

12. Сведения об участнике закупки ***:

| № п/п | Наименование | Сведения об участнике закупки | |
|-------|--|-------------------------------|--|
| 1. | Фирменное наименование (полное и сокращенное наименование организации либо ФИО участника закупки - физического лица, в т.ч., зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя) | | |
| 2. | Организационно-правовая форма | | |
| 3. | Учредители (перечислить наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, фамилия, имя, отчество (при наличии)) | | |
| 4. | Свидетельство о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц/индивидуального предпринимателя (дата его выдачи и кода подразделения всех учредителей) | | |
| 5. | Виды деятельности | | |
| 6. | ИНН, КПП, ОГРН, ОКПО | | |
| 7. | Юридический адрес (страна, адрес) | | |
| 8. | Почтовый адрес | | |
| 9. | Фактическое местоположение | | |
| 10. | Телефоны (с указанием кода города) | | |
| 11. | Факс (с указанием кода города) | | |
| 12. | Адрес электронной почты | | |

| | | | |
|-----|--|--|--|
| 13. | Банковские реквизиты (наименование и адрес банка, номер расчетного счета участника процедуры закупки в банке, телефоны банка, прочие банковские реквизиты) | | |
|-----|--|--|--|

Руководитель Участника закупки
(или уполномоченный представитель)

_____ (Фамилия И.О.)
(подпись)

М.П. (в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ должно быть дополнено: (при наличии печати для юридического лица))

, **, ** - от участника запроса котировок требуется предоставление только документов и информации предусмотренных частью 3, статьи 73 Закона №44 – ФЗ. Предоставление иных документов и информации не требуется. В тоже время, участник запроса котировок вправе предоставить дополнительную информацию по собственному желанию. (орфография Заказчика КГУАП «Пластун-Авиа»)

Данная сноска не освобождает Заказчика от исполнения требований части 1 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ: в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация, в частности:

форма заявки на участие в запросе котировок с закрытым перечнем информации и документов, установленных частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе.

В случае, если Заказчик предлагает Участнику предоставить по желанию дополнительную информацию, то только к этим пунктам требуется вышеуказанная сноска. В противном случае, данными действиями Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников.

2.6. В нарушение требований ч. 3 ст. 7 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 г. в **Приложении № 4 к извещению о проведении запроса котировок «Проект гражданско-правового договора»** в пунктах **8.2. , 8.4. части 8. «Ответственность сторон»** установлено следующее условие : пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней **ставки рефинансирования Центрального банка** Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Данное условие установлено в редакции, на момент размещения закупки являющейся неактуальной, т.к. Федеральным законом от 31.12.2017 N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

в Федеральный закон №44-ФЗ были внесены следующие изменения:

15) в статье 34:

а) в части 5 слова "ставки рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

б) в части 7 слова "ставки рефинансирования" заменить словами "ключевой ставки";

2.7. В нарушение требований ч. 3 ст. 7 Федерального закона N 44-ФЗ от 05.04.2013 г. в **Приложении № 4 к извещению о проведении запроса котировок «Проект гражданско-правового договора» в пункт 2.1. не включено** обязательное условие, установленное Федеральным законом от 31.12.2017 N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

15) в статье 34: часть 13 изложить в следующей редакции:

"13. В контракт включаются обязательные условия:

1) -----

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком."

Заключение контрактов (договоров).

В проверяемом периоде с 01.01.2018 по 31.12.2018 года КГУАП «Пластун Авиа» было заключено 17 контрактов (договоров).

По результатам выборочной проверки контрактов (договоров), размещенных в проверяемый период Предприятием в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, выявлены следующие нарушения:

- 1. Контракт № 0520200000718000015 от 17.08.2018** года на «Устройство ограждения зоны безопасности аэровокзала посадочной площадки в пгт. Терней» на сумму 399 000.00 руб.

В нарушение ч.2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в заключенном контракте не указано, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 13. Ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия:

- 1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, **в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#)** Федерального закона;

- 2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В проверяемом контракте данные обязательные пункты отсутствуют.

В нарушение Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063" за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 4 - 8](#) настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

В проверяемом контракте размер штрафа установлен в размере 3%.

2. Контракт № **0520200000718000006** от **30.05.2018** года на «Текущий ремонт участка взлетно-посадочной полосы на территории посадочной площадки пгт. Восток Приморского края» на сумму 900 000.00 руб.

В нарушении п.2 ст. 34 Федерального закона N 44-ФЗ в заключенном контракте не указано, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 13. Ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, **в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#)** Федерального закона;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В проверяемом контракте данные обязательные пункты отсутствуют.

В нарушение Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063" за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 4 - 8](#) настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

В проверяемом контракте размер штрафа установлен в размере 3%.

Размещение государственных контрактов на официальном сайте в ЕИС (единой информационной системе)

По результатам выборочной проверки информации, размещенной в проверяемый период Краевым государственным унитарным авиационным предприятием «Пластун-Авиа» (КГУАП «Пластун-Авиа» – Заказчик) в «Реестре контрактов» и «Отчетах заказчиков» единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, выявлены следующие нарушения:

1. Договор на обслуживание и сопровождение Аэронавигационных паспортов посадочных площадок (АНПП), а также документов аэронавигационной информации (АНИ) по посадочным площадкам (ПП) на второй квартал 2018 года от 18.04.2018 № 0520200000718000001.

1.1 В нарушение п. 22 Приказа Минфина России от 24.11.2014 № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» в Информации о сроке исполнения договора «Реестра контрактов» содержатся недостоверные сведения о дате окончания исполнения договора. Указана дата – 30.06.2018, которая является датой окончания оказания услуги, а не датой окончания исполнения договора. В соответствии со ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

1.2. В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует отчет, размещаемый в единой информационной системе и содержащий информацию об исполнении контракта.

2. Договор на поставку стабилизатора напряжения для посадочной площадки пгт. Светлая, Приморского края от 18.04.2018 № 0520200000718000002.

2.1 В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в «Реестре контрактов» размещены следующие информации и документы с нарушением срока:

- информация об исполнении договора: товарная накладная от 19.04.2018 № 20 (дата размещения – 31.05.2018), платежное поручение от 19.04.2019 № 794 (дата размещения – 31.05.2018).

2.2. В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует отчет, размещаемый в единой информационной системе и содержащий информацию об исполнении контракта.

3. Договор на поставку кресло-колясок для инвалидов и поручней для инвалидов (откидных настенных для санузла) от 18.04.2018 № 0520200000718000003.

3.1 В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в «Реестре контрактов» размещены сведения и копия заключенного договора с нарушением срока (дата размещения – 30.05.2018).

3.2 В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует отчет, размещаемый в единой информационной системе и содержащий информацию об исполнении контракта.

4. Договор на выполнение работ по текущему ремонту участка взлетно-посадочной полосы на территории посадочной площадки «Восток», расположенной по адресу: Приморский край, Красноармейский район, пгт.Восток, ул. Заречная-1, д. 21, от 30.05.2018 № 0520200000718000006.

4.1 В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в «Реестре контрактов» размещены сведения и копия заключенного договора с нарушением срока (дата размещения – 20.06.2018).

4.2 В нарушение п. 22 Приказа Минфина России от 24.11.2014 № 136н в Информации о сроке исполнения договора «Реестра контрактов» содержатся недостоверные сведения о дате окончания исполнения договора. Указана дата – 13.06.2018, которая является датой окончания выполнения работ, а не датой окончания исполнения договора.

4.3 В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует отчет, размещаемый в единой информационной системе и содержащий информацию об исполнении контракта, ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением.

5. Договор на поставку и установку модульного здания аэровокзала для малой авиации в пгт. Терней, Приморского края в количестве 1 (одна) единица от 08.06.2018 № 0520200000718000005.

5.1 В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в «Реестре контрактов» размещены сведения и копия заключенного договора с нарушением срока (дата размещения – 20.06.2018).

5.2 В нарушение п. 22 Приказа Минфина России от 24.11.2014 № 136н в Информации о сроке исполнения договора «Реестра контрактов» содержатся

недостоверные сведения о дате окончания исполнения договора. Указана дата – 30.10.2018, которая является датой поставки Товара, а не датой окончания исполнения договора.

5.3 В нарушение п. 21 Приказа Минфина России от 24.11.2014 № 136н в Информации о цене договора «Реестра контрактов» отсутствуют сведения о размере аванса.

5.4 В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует отчет, размещаемый в единой информационной системе и содержащий информацию об исполнении контракта.

6. Договор на поставку отвала для нужд краевого государственного унитарного авиационного предприятия «Пластун-Авиа» в количестве 1 (одна) единица от 28.05.2018 № 0520200000718000004.

6.1 В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в «Реестре контрактов» размещены сведения и копия заключенного договора с нарушением срока (дата размещения – 09.06.2018).

6.2 В нарушение п. 22 Приказа Минфина России от 24.11.2014 № 136н в Информации о сроке исполнения договора «Реестра контрактов» содержатся недостоверные сведения о дате окончания исполнения договора. Указана дата – 01.09.2018, которая является датой поставки Товара, а не датой окончания исполнения договора.

6.3 В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует отчет, размещаемый в единой информационной системе и содержащий информацию об исполнении контракта.

7. Договор на устройство ограждения зоны безопасности аэровокзала посадочной площадки в пгт. Терней от 17.08.2019 № 0520200000718000015.

В нарушение п. 22 Приказа Минфина России от 24.11.2014 № 136н в Информации о сроке исполнения договора «Реестра контрактов» содержатся недостоверные сведения о дате окончания исполнения договора. Указана дата –

16.09.2018, которая является датой окончания выполнения работ, а не датой окончания исполнения договора.

Выводы о наличии (отсутствии) нарушений требований нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

По результатам планового документарного мероприятия ведомственного контроля в отношении КГУАП «Пластун-Авиа» (по выборочным закупкам) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

1. Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- ст. 17 (план закупок);
- ст. 21 (план-график);
- ст. 23 (идентификационный код закупки);
- ст. 30 (участие СМП, СОНО в закупках);
- ст. 33 (порядок описания объекта закупки);
- ст. 34 (контракт);
- ст. 73 (требования, предъявляемые к проведению запроса котировок);
- п.4 ч.1 ст. 93 (осуществление закупки у единственного поставщика);
- ч. 9 ст. 94 (особенности исполнения контракта);
- ст. 95 (изменение, расторжение контракта);
- ч. 2, ч. 3 ст. 103 (реестр контрактов, заключенных заказчиками).

2. Приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2015 г. № 422 "Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки".

3. Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком,

поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

4. Приказ Минфина России от 24.11.2014 № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками».

По остальным вопросам при проведении плановой документарной проверки нарушений не выявлено.

Председатель Комиссии:

Игнатенко Алексей Владимирович

Члены Комиссии:

Киреева Вероника Юрьевна

Коваленко Светлана Владимировна

Лаэтина Екатерина Григорьевна

Чепусова Наталья Валерьевна