

ОТЧЕТ № 1-2017

о проведении планового мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении Краевого государственного унитарного авиационного предприятия «Пластун – Авиа» за период с 01.01.2016 – по 31.12.2016 года.

г. Владивосток

«11» мая 2017 г.

Наименование Государственного органа Приморского края, осуществляющего ведомственный контроль: департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее также – Департамент), адрес: 690033, Приморский край, г. Владивосток, ул. Бородинская, 12.

Подведомственный Департаменту заказчик (проверяемая организация): Краевое государственное унитарное авиационное предприятие «Пластун-Авиа», ИНН 2528003846, адрес: 692760, Приморский край, г. Артем, ул. Фрунзе, д. 45 (далее также – КГУАП «Пластун - Авиа», Предприятие, субъект контроля).

Место составления отчета: Приморский край, г. Владивосток, ул. Бородинская, 12, каб. 413.

О проведении ведомственного контроля КГУАП «Пластун – Авиа» уведомлено 15.03.2017, исх. № 16/2408/8.

Основание осуществления мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении КГУАП «Пластун – Авиа»: ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении

КГУАП «Пластун – Авиа» (далее также – мероприятия ведомственного контроля) за период 2016 год осуществлен в соответствии со ст. 100 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Администрации Приморского края от 15 мая 2014 года № 183-па «Об утверждении порядка осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков», на основании Плана мероприятий ведомственного документарного контроля в сфере закупок на 2017 год, утвержденного приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 08.12.2016 № 383-ОД, а также приказов департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 09.02.2017 г №27-ОД, от 04.04.2017 № 87-ОД.

Сроки осуществления мероприятия ведомственного контроля: с 03 по 17 апреля 2017 года. Приказом департамента от 04.04.2017 года № 87-ОД срок проведения плановой проверки продлен по 02.05.2017 года (включительно).

Предмет мероприятия ведомственного контроля (проверяемые вопросы):

- 1) соблюдения ограничений и запретов, установленных нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
- 2) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- 3) соблюдения требований о нормировании закупок;

4) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - закупка) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

6) соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до субъекта контроля;

7) соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

8) соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

9) соответствия информации, содержащейся:

а) в планах-графиках закупок, информации, содержащейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) в реестре контрактов, заключенных субъектом контроля, условиям контрактов;

10) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

11) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

12) соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта;

13) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги;

14) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

15) соответствия закупаемых товаров, работ, услуг ожидаемым результатам государственных программ, подпрограмм государственных программ, в том числе в части объема закупаемых товаров, работ, услуг, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарное мероприятие ведомственного контроля.

Фамилии, имена, отчества (при наличии), наименования должностей должностных лиц, проводивших мероприятия ведомственного контроля. Контроль осуществляется на основании приказа от 17.03.2017 г. № 65-ОД должностными лицами Департамента, входящими в комиссию Департамента по проведению ведомственного контроля в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Дементьев Дмитрий Викторович – заместитель директора;

Члены Комиссии:

Исаев Сергей Александрович – начальник отдела государственных закупок;

Коваленко Светлана Владимировна – главный консультант отдела государственных закупок;

Киреева Вероника Юрьевна – главный консультант отдела государственных закупок;

Галяутдинова Александра Владимировна – ведущий консультант отдела государственных закупок.

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

Краткая информация о субъекте контроля: Полное наименование – Краевое государственное унитарное авиационное предприятие «Пластун-Авиа». Организационно-правовая форма – унитарное предприятие. Место нахождения: 692760, г. Артем, ул. Фрунзе, д. 45. ИНН 2528003846, КПП 250201001, ОГРН 1022500617920.

Предприятие создано в целях осуществления содержания, развития и организации эксплуатации аэропорта и аэродрома, а также осуществления комплекса мероприятий, реализуемых в целях удовлетворения общественных потребностей в перевозках воздушным транспортом в местном сообщении на территории Приморского края и извлечения прибыли.

Для достижения указанных целей, в соответствии с предметом деятельности, Предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

- деятельность аэропорта (терминала и т.д.), управление аэропортом;
- управление воздушным движением;
- деятельность по наземному обслуживанию воздушных судов;
- эксплуатация взлетно-посадочных полос, ангаров и т.д.;
- обеспечение авиационной безопасности;
- прочая вспомогательная деятельность воздушного транспорта;
- транспортная обработка грузов;

- хранение и складирование;
- предоставление услуг по хранению ценностей;
- аренда транспортных средств и оборудования;
- уборка территории, восстановление после загрязнения и аналогичная деятельность;
- эксплуатация гаражей, стоянок для автотранспортных средств и т.п.;
- управление недвижимым имуществом;
- управление эксплуатацией нежилого и жилого фонда;
- проведение исследований и обеспечение безопасности в деятельности аэропорта;
- деятельность по тушению и предупреждению пожаров на аэродроме;
- буксировка авиатранспорта;
- поисковое и аварийно-спасательное обеспечение;
- метеорологическое обеспечение полетов;
- радиотехническое обеспечение и авиационная электросвязь;
- авиатопливообеспечение воздушных перевозок;
- электросветотехническое обеспечение;
- энергообеспечение аэропорта;
- розничная торговля в неспециализированных магазинах;
- оптовая торговля, не противоречащая цели деятельности предприятия;
- оказание посреднических услуг, не противоречащих цели деятельности предприятия;
- услуги по аренде воздушных судов;
- организация и предоставление услуг по продаже авиационных перевозок;
- техническое обслуживание воздушных судов;
- проведение ремонта воздушных судов;
- услуги по регулярным пассажирским перевозкам воздушным транспортом на местных линиях;
- работы с целью оказания медицинской помощи;
- приобретение оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления целей и видов деятельности, указанных в уставе.

Общие сведения.

В ходе проведения мероприятия ведомственного контроля проверено соблюдение проверяемым Предприятием следующих законодательных и других нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в части, касающейся проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

- Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 №649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением

просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О Порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

- совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 646/21н «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом»;

- совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

- Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены

контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

- Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», других нормативных правовых актов.

При проведении контрольного мероприятия использованы следующие информационные источники:

1) законодательство о контрактной системе в сфере закупок, включая Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок;

2) официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также – официальный сайт, ЕИС);

3) информация и документы, касающиеся закупок товаров, работ, услуг в 2016 году, предоставленные Предприятием.

Проверка проведена в соответствии с Постановлением Администрации Приморского края от 15 мая 2014 года № 183-па «Об утверждении порядка осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков».

В 2016 году Предприятие осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 07.12.2010 года № 458-р.

В 2016 Предприятие осуществляло закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», а также на основании Федерального закона № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в части, касающейся проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Обстоятельства, установленные при проведении мероприятия ведомственного контроля.

В 2016 году Предприятием были проведены две конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (вертолеты), принадлежащих Заказчику;

2. Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности КГУАП «Пластун-Авиа» за 2016 год.

Таким образом, в 2016 году Предприятие осуществило две конкурсные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Наличие и порядок формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок:

1. Приказ от 11.01.2016 года № 1 ОД «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Краевого государственного унитарного авиационного предприятия «Пластун-Авиа». В соответствии с приказом, Единая комиссия состоит из председателя комиссии и шести членов комиссии.

Замечания.

1) В соответствии с ч. 1 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ в п.1 Приказа необходимо внести изменение: слово «Утвердить» заменить словом «Создать».

2). Из представленных к проверке документов следует, что обучение прошли пять членов комиссии из семи, из них: председатель комиссии – 144 часа; три члена комиссии по 144 часа и один член комиссии – 260 часов.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. В соответствии Письма от 12 марта 2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации N 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства Образования и науки Российской Федерации №АК-553/06 минимальный срок обучения должен составлять не менее 108 часов, за исключением обучения руководителей организаций-заказчиков, для которых минимальный срок обучения может быть снижен до 40 часов.

Таким образом, **рекомендуем** в состав членов Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд КГУАП «Пластун-Авиа» включить лиц, прошедших повышения уровня квалификации и (или) профессиональную переподготовку в соответствии с рекомендациями, изложенными в Письме от 12 марта 2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации N 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства Образования и науки Российской Федерации №АК-553/06.

2. Приказ от 23.05.2016 года № 30/1 ОД «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Краевого государственного унитарного авиационного предприятия «Пластун-Авиа». В соответствии с приказом, Единая комиссия состоит из председателя комиссии и шести членов комиссии.

Замечания.

1). В соответствии с ч. 1 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ в п.1 Приказа необходимо внести изменение: слово «Утвердить» заменить словом «Создать».

2). Из представленных к проверке документов следует, что обучение прошли пять членов комиссии из семи, из них: председатель комиссии – 144 часа; три члена комиссии по 144 часа и один член комиссии – 260 часов.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. В соответствии с Письмом от 12 марта 2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации N 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства Образования и науки Российской Федерации №АК-553/06 минимальный срок обучения должен составлять не менее 108 часов, за исключением обучения руководителей организаций-заказчиков, для которых минимальный срок обучения может быть снижен до 40 часов.

Таким образом, **рекомендуем** в состав членов Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд КГУАП «Пластун-Авиа» включить лиц, прошедших повышения уровня квалификации и (или) профессиональную переподготовку в соответствии с рекомендациями, изложенными в Письме от 12 марта 2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации №5594-ЕЕ/Д28и и Министерства Образования и науки Российской Федерации №АК-553/06.

План-график, порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядок его размещения на официальном сайте.

В 2016 году Предприятием были проведены две конкурентные процедуры:

1. Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-

авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (вертолеты), принадлежащих Заказчику;

2. Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности КГУАП «Пластун-Авиа» за 2016 год.

Конкурс на право заключения договора на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (вертолеты), принадлежащих Заказчику, был размещен в Плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2015 году. Извещение о проведении открытого конкурса было размещено в Единой информационной системе 28 декабря 2015 г. Определение поставщика было завершено в 2016 году. Период выполнения работ по договору: в течение 2016 года. Срок исполнения контракта: декабрь 2016 г.

Конкурс на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности КГУАП «Пластун-Авиа» за 2016 год проводился в соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в 2016 году Предприятие осуществило две конкурсные процедуры в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. При этом План-график закупок на 2016 год Предприятием не формировался и на официальном сайте не публиковался.

Соблюдение требований осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить его в ЕИС. В отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНО. Отчет составляется по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 №238.

Выявлены следующие нарушения и недостатки: данный отчет в ЕИС не размещен – не выполнены требования ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Размещение закупок на официальном сайте.

По результатам проверки открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности КГУАП «Пластун-Авиа» за 2016 год (закупка № 0520200000716000001 от 14.11.2016) выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В соответствии с требованиями статьи 49, статьи 50 Федерального закона №44-ФЗ в Извещении об осуществлении закупки и Конкурсной документации должна содержаться, в том числе, следующая информация:

Дата и время окончания подачи заявок.

В соответствии с требованиями части 10 статьи 51 Федерального закона №44-ФЗ:

Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ в Извещении об осуществлении закупки и Конкурсной документации указана следующая информация:

Дата и время окончания подачи заявок - 05.12.2016 17:00

Дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников - 06.12.2016 10:00

2. В соответствии пункта 2 части 3 статьи 49 Федерального закона №44-ФЗ:

В извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ в Извещении об осуществлении закупки данная информация – отсутствует.

При этом, в п.24 Информационной карты Конкурсной документации содержится следующая информация, которая противоречит информации, указанной в п.25 Информационной карты:

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:

Соответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» к аудиторским организациям и аудиторам:

а) участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации аудиторов (ст. 3 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»);

Между тем в п. 25 Информационной карты документами, подтверждающими соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации

в соответствии с пунктами 1 части 1 статьи 31 являются: - копия Свидетельства или выписки из реестра, подтверждающих внесение сведений в Реестр аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов с присвоением основного регистрационного номера записи.

При этом информация в Извещении об осуществлении закупки и Конкурсной документации должна быть идентичной;

б) в открытом конкурсе на заключение контракта на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) которой за предшествующий отчетному год не превышает 1 миллиарда рублей, обязательным является участие аудиторских организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства (ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»). По данным, предоставленным КГУП «Пластун-Авиа» (письмо исх.№ 336 от 25.04.2017 г.), выручка от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) за 2015 год отсутствует, соответственно в Конкурсной документации должно быть указание на обязательное участие в открытом конкурсе аудиторских организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства. В Конкурсной документации данное требование не установлено.

3. В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ, в Извещении об осуществлении закупки и в п. 29 Информационной карты Конкурсной документации не установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. В п. 29 Информационной карты должно быть указано: На основании части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 установлен запрет на выполнение (оказание) работ (услуг) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики, а также

организациями, контролируемые гражданами турецкой республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики.

4. В нарушение требований части 3 ст.50 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: *«Предоставление конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса не допускается»* в Извещении об осуществлении закупки содержится следующая информация:

Дата и время начала предоставления конкурсной документации - 14.11.2016 **14:38**, при этом:

Дата и время размещения извещения- 14.11.2016 **16:06**

5. В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ, в п.25 Информационной карты указана следующая информация:

Размер обеспечения исполнения договора составляет 5 % от начальной (максимальной) цены договора – 11 830 рублей, 00 копеек. НДС не облагается.

В соответствии с п. 4 ст. 448 ГК РФ участники торгов вносят задаток (обеспечение заявки) в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Задаток подлежит возврату, если торги не состоялись или лица, которые участвовали в торгах, не выиграли их. Сумму задатка (обеспечение заявки), внесенного лицом, выигравшим торги, при заключении договора с ним, заказчик вправе засчитать в счет исполнения обеспечения договора – положениями Федерального закона №44-ФЗ данное условие не предусмотрено.

6. В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ, в пп. (в) п.1 ч.25 Информационной карты указана следующая информация:

А)...доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица)...

Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ в Федеральный закон №44-ФЗ были внесены следующие изменения: 1) в статье 51:

а) подпункт "в" пункта 1 части 2 после слов "печатью участника открытого конкурса" дополнить словами "**(при наличии печати)**"; и т.д.

7. В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ, в п.3 ч.25 Информационной карты указана следующая информация:

3) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения, либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия)....

Федеральными законами от 29.06.2015 № 188-ФЗ, от 29.12.2015 №390-ФЗ в Федеральный закон №44-ФЗ были внесены изменения в пункт 5 части 2 статьи 51, которые не учтены в вышеназванном пункте Информационной карты.

8. В нарушение требований п.1 ч.10 ст. 53 Федерального закона №44-ФЗ, в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе отсутствует информация о времени проведения рассмотрения и оценки таких заявок.

9. В нарушение требований п.8 ч.10 ст. 53 Федерального закона №44-ФЗ, в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе отсутствует информация о наименовании (для юридических лиц), почтовом адресе участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен **второй** номер.

10. В нарушение требований ч.12 ст. 53 Федерального закона №44-ФЗ, к протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не приложена и не размещена в ЕИС информация, предусмотренная пунктом 2 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона №44-ФЗ, а именно: предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки.

11. В нарушение требований ст. 22 Федерального закона №44-ФЗ, в Конкурсной документации некорректно осуществлено определение начальной (максимальной) цены договора (далее также - НМЦК):

Объём(v)	Средняя арифметическая величина цены единицы ТРУ	НМЦК ^{рын}
1	236666.67	236 666.67 руб.
Начальная максимальная цена договора		236 600,00

Исходя из требований Федерального закона №44-ФЗ, Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567 "Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" корректировка рассчитанной суммы НМЦК не допускается. В случае необходимости корректировки рассчитанной суммы НМЦК, заказчик должен приложить обоснование необходимости корректировки суммы НМЦК.

12. В нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ, в Информационной карте и проекте договора на оказание услуг указан различный порядок оплаты работ, услуг:

ч.19 Информационной карты: Оплата по настоящему договору производится в форме безналичного расчёта, путём перечисления денежных средств со счёта Заказчика на расчётный счёт Исполнителя в течение 14 (четырнадцати) банковских дней с момента получения Заказчиком оригинала счёта либо счёта-фактуры, выставленных на основании подписанного Сторонами акта выполненных услуг.

П 5.3. проекта договора на оказание услуг: Стоимость услуги, указанной в п.5.1. договора, уплачивается Заказчиком Исполнителю в течение 10 (десяти банковских) дней с момента подписания Заказчиком и Исполнителем акта сдачи-приемки оказанных услуг по аудиторской проверке бухгалтерской/финансовой отчетности Заказчика за 2016 год, подготовленной в соответствии с Российскими правилами бухгалтерского учета.

13. В процессе изучения аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе выявлено следующее:

В нарушение требований части 6 статьи 52 Федерального закона №44-ФЗ на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе не объявлена следующая обязательная информация: место вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе и почтовый адрес участника №4 открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывался.

В нарушение требований части 6 статьи 52 Федерального закона №44-ФЗ на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:

- почтовый адрес участника №1 открытого конкурса объявлен верно, но в Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе внесена информация о юридическом адресе участника;

- вместо почтового адреса участника №5 открытого конкурса объявлен адрес местонахождения.

Наличие и соответствие законодательству предоставленного обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

При проведении проверки по возврату обеспечения заявки на закупку путем проведения открытого конкурса на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (вертолеты), принадлежащих заказчику (закупка № 0520200000715000001) выявлены следующие нарушения:

Договор № 3/02-1 на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (вертолеты), принадлежащих заказчику заключен 03.02.2016 года.

Возврат обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе был произведен платежным поручением от 28.01.2016 № 115 на сумму 2 500 000

рублей 00 копеек ООО «Грант» в нарушение п. 1. части 6 статьи 44 Федерального закона №44-ФЗ поскольку согласно указанной норме закона денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с частью 18 настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, **за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта.**

При проведении проверки по возврату обеспечения заявки на закупку путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности КГУАП «Пластун-Авиа» за 2016 год (закупка № 0520200000716000001) выявлены следующие нарушения:

Договор на оказание вышеназванных услуг заключен 20.12.2016 года. Возвраты обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе были произведены платежными поручениями от 13.12.2016, в том числе и победителю конкурса ООО «Престиж Аудит – Профи» - платежным поручением № 1100 на сумму 11 830 рублей 00 копеек в нарушение п. 1 части 6 статьи 44 Федерального закона №44-ФЗ (денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти

рабочих дней, а при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с частью 18 статьи 44 Федерального закона №44-ФЗ в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, **за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта).**

Заключение государственного контракта.

По итогам проведенного открытого конкурса был заключен договор от 03.02.2016 № 3/02-1 на «Выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (вертолеты), принадлежащих заказчику» со стоимостью выполнения работ в сумме 49 506 192 руб. 00 коп с НДС-18% в соответствии с п.2 ст. 54 Федерального закона № 44-ФЗ.

При проведении проверки договора на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (вертолеты), принадлежащих заказчику (закупка № 0520200000715000001) выявлены следующие нарушения:

- банковская гарантия от 03.02.2016 № ARM-340, выданная Публичным акционерным обществом «Дальневосточный банк», размещена в реестре банковских гарантий в ЕИС 04.02.2016 года (реестровый номер банковской гарантии 01I22528003846160001). Договор № 3/02-1 на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на

воздушных судах (вертолеты), принадлежащих заказчику заключен 03.02.2016 года.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ, основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных статьей 45 Федерального закона №44-ФЗ реестрах банковских гарантий.

В соответствии с частью 11 статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ, банк, выдавший банковскую гарантию, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой ее выдачи, или дня внесения изменений в условия банковской гарантии, включает указанные в части 9 статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ информацию и документы в реестр банковских гарантий, либо в указанные сроки направляет в соответствии с порядком формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий информацию для включения в закрытый реестр банковских гарантий.

На основании вышеизложенного, договор № 3/02-1 от 03.02.2016 года не может быть заключен ранее, чем размещена информация в реестре банковских гарантий, а именно не ранее 04.02.2016.

Размещение сведений об исполнении государственного контракта в ЕИС (единой информационной системе).

1) В нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, не размещены отчеты об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга).

2) Информация об исполнении отдельных этапов от 04.05.2016 года, от 01.06.2016 года, от 14.03.2016 года государственного контракта от 03.02.2016 года №3/02-1 размещена с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ.

3) Сумма исполнения отдельных этапов государственного контракта от 03.02.2016 года №3/02-1 года за 14.03.2016 года и 31.03.2016 не соответствует стоимости, указанных в счетах – фактурах №№ 29, 30, 31 от 14.03.2016 и №№ 13, 14, 15 от 31.03.2016 соответственно.

4) В нарушение п. 36 Приказа Минфина России от 24.11.2014 №136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», информация об исполнении отдельных этапов исполнения контракта не содержит следующие сведения:

А) код и наименование документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта (далее - приемка товаров, работ, услуг), предусмотренных контрактом;

Б) реквизиты документа(ов) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом;

В) национальное кодовое буквенное обозначение и наименование единицы измерения количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения.

5) В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, не размещены исполнения отдельных этапов государственного контракта от 03.02.2016 года №3/02-1 года за 01.09.2016 года, 31.12.2016 года, 28.12.2016 года, 01.12.2016 года, 01.08.2016 года, 01.07.2016 года, 01.11.2016 года, 03.10.2016 года.

6) Информация об исполнении отдельных этапов от 04.05.2016 года, от 01.06.2016 года, от 14.03.2016 года государственного контракта от 03.02.2016 года №3/02-1 размещена с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Выводы о наличии (отсутствии) нарушений требований нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

По результатам планового документарного мероприятия ведомственного контроля в отношении КГУАП «Пластун-Авиа» выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

1. Федерального закона № 44-ФЗ:
 - ч.3 ст. 14 (применение национального режима);
 - п.4 ст. 30 (о размещении отчета по закупкам у СМП, СОНО);
 - ч.6 ст. 44 (обеспечение заявки);
 - п.2 ч. 3 ст. 49 (требования к извещению о проведении открытого конкурса);
 - ст. 45 (требования к банковской гарантии);
 - ч.3 ст. 50 (порядок предоставления конкурсной документации);
 - ст. 51 (требования к содержанию конкурсной документации);
 - ст. 52 (процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе);
 - ст. 53 (порядок оформления протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе);
 - ч.9 ст. 94 (размещение в ЕИС отчета об исполнении контракта);

- ст. 96 (обеспечение исполнения контракта);
- ст.103 (размещение в ЕИС информации об исполнении отдельных этапов контракта);

2. Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в части, касающейся проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской/финансовой отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

3. п. 36 Приказа Минфина России от 24.11.2014 №136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками».

По остальным вопросам при проведении плановой документарной проверки нарушений не выявлено.

Приложение: копии документов, подтверждающих выводы о наличии нарушений требований нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Председатель Комиссии:

Дементьев Дмитрий Викторович

Члены Комиссии:

Исаев Сергей Александрович

Коваленко Светлана Владимировна

Киреева Вероника Юрьевна

Галяутдинова Александра Владимировна