

## ПРОТОКОЛ

### заседания Общественного экспертного совета по качеству услуг ЖКХ в Приморском крае

г. Владивосток

04 октября 2013 года

№ 10

**Место проведения:** г. Владивосток, ул. Светланская, 22

**Время проведения:** 14.00 – 18.00

#### **Присутствовали:**

Председатель Совета - Садовой С.Н.

Секретарь Совета - Ларцева Т.Г.

Члены Совета: Соломенник С.Ф., Гришан А.А., Обухов И.В., Прокофьева Н.Ю., Сафонов А.В.

#### Приглашённые:

Пархоменко Е.А. - заместитель директора департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края

Гончаров К.В. – начальник отдела по формированию системы «Открытое правительство» департамента организационной работы аппарата Администрации Приморского края

Чеботарев В.Ю. – и.о. директора МУПВ «Спецзавод №1»

Клепцов М.А. – главный специалист-эксперт производственно-технического отдела департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края

Татолин В.Н. – Дальнегорский городской округ, председатель Общественного экспертного совета

Котик Н.И. – начальник отдела жилищного хозяйства управления жизнеобеспечения Администрации Арсеньевского ГО

Герасименко Н.В. - начальник коммунального отдела управления жизнеобеспечения Администрации Арсеньевского ГО

Самойлова В.Г. – главный консультант отдела по обеспечению законодательной деятельности Губернатора Приморского края

Смольникова Е.А. – полномочный представитель Губернатора ПК в ЗАКС Приморского края

**I. Вопрос:** Рассмотрение проекта предложения о внесении изменений в Закон Приморского края от 07 августа 2013 года № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае".

#### Слушали:

Ларцева Т.Г. - Согласно решениям Совета и открытого расширенного заседания рабочих групп Совета, проведенного с участием представителей общественности и профессиональных сообществ, подготовлены проекты писем в адрес ЗАКС ПК и Губернатора Приморского края. В письмах изложены обоснование и рекомендации внести изменения в Закон Приморского края от 07 августа 2013 года № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае" в части обязательного включения в состав попечительского совета регионального оператора (далее - Фонд капитального ремонта) трех профессионально компетентных представителей общественности в целях обеспечения общественного контроля за деятельностью Фонда капитального ремонта.

Гришан А.А., Прокофьева Н.Ю., Сафонов А.В., Ларцева Т.Г., Садовой С.Н. – внесли дополнения в содержательную часть проектов писем.

**Решили:** В адрес ЗАКС ПК и Губернатора Приморского края направить письма, с обоснованием и рекомендациями внести изменения в Закон Приморского края от 07 августа 2013 года № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае", в части обязательного включения в состав попечительского совета Фонда капитального ремонта трех профессионально компетентных представителей общественности в целях обеспечения

общественного контроля за деятельностью Фонда капитального ремонта. Срок исполнения - 5 рабочих дней. Ответственный Садовой С.Н.  
Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

**II. Вопрос:** Отчеты рабочих групп Совета за I полугодие (по направлениям деятельности Совета №№ 3, 4, 5, 6,7).

Слушали:

Садовой С.Н. – проинформировал о деятельности рабочей группы Совета по направлению деятельности Рабочей группы № 5 «Анализ исполнения Органами местного самоуправления (ОМС) обязательств по содержанию муниципального жилого фонда»

Рабочая группа за отчетный период провела 7 заседаний из них 3 выездных (г. Дальнегорск, г. Арсеньев, г. Спасск-Дальний). Были рассмотрены проблемные ситуации и определены пути их решения по вопросам регистрационного учета лиц проживающих в многоквартирных домах (далее – МКД), подготовки и проведения капитального ремонта МКД с учетом требований Жилищного Кодекса и Закона Приморского края от 07.08.2013 г. № 227-КЗ, вопросы качества ранее проведенных капитальных ремонтов МКД на территории г. Владивостока, вопросы вывоза ТБО и санитарной очистки территорий прилегающих к домам барачного типа и др.

Садовой С.Н. – проинформировал о деятельности рабочей группы Совета по направлению деятельности Рабочей группы № 7 «Взаимодействие с Общественными (экспертными) советами по ЖКХ, общественными организациями и профессиональными объединениями в сфере ЖКХ на территории Приморского края».

Рабочая группа за отчетный период провела 3 заседания, из них 1 выездное совместно с Общественным экспертным советом по ЖКХ Городского округа Спасск-Дальний. Членами рабочей группы были разработаны методические рекомендации по формированию Общественных советов по ЖКХ для Администраций Муниципальных образований Приморского края. При поддержке руководства Государственной жилищной инспекции Приморского края, Департамента по ЖКХ и ТР Приморского края, Администраций Муниципальных образований Приморского края и экспертов рабочей группы № 7 по инициативе общественных организаций и профессиональных некоммерческих объединений в сфере ЖКХ создан Центр общественного контроля в ЖКХ Приморского края на основе многостороннего договора без образования юридического лица. Рабочие группы № 5 и № 7 продолжают работать согласно своим планам.

Решили: Принять информацию к сведению. Отчеты рабочих групп по направлениям Совета №№ 3, 4, 6 за истекший период заслушать на следующем заседании Совета.

Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

**III. Вопрос:** Рассмотрение проекта документа «Рекомендации по разработке и содержанию целевых муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности».

Слушали: Гришан А.А. – доложил о результатах экспертизы 12 муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, в том числе подробно остановился на программе Арсеньевского ГО. Работа по анализу программ завершается, выявлены системные ошибки, несоответствия и недостатки, а также выработаны рекомендации по разработке, корректировке и реализации программ.

Садовой С.Н. – акцентировал внимание на актуальности и необходимости решения следующих вопросов: обеспечение профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов, участвующих в разработке программ, формирование механизма контроля исполнения и результативности программ; введения обязательного финансового обеспечения работ по разработке муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, формирование системы обязательной общественной экспертизы программ.

Герасименко Н.В. – проинформировала о проблемах которые возникали при разработке и реализации программы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности Арсеньевского ГО. На качество реализации программы в части выбора подрядчиков повлияло

несовершенство ФЗ-94 о государственных и муниципальных закупках. Была подчеркнута необходимость в обязательном порядке осуществлять экспертизу разрабатываемых программ и привлекать для этого профессионально компетентные и добросовестные организации.

Гришан А.А., Прокофьева Н.Ю., Обухов И.В., Садовой С.Н. – внесли предложения и дополнения в проект документа «Рекомендации по разработке и содержанию целевых муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности».

Решили: Представить проект документа «Рекомендации по разработке и содержанию целевых муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности» для утверждения на следующем заседании Совета, доработав документ в соответствии с поступившими предложениями и дополнениями.

Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

#### **IV. Вопрос: Разное.**

##### **4.1. О результатах расширенного заседания рабочих групп Совета по направлениям 1 и 2.**

Слушали:

Ларцева Т.Г. – открытое расширенное заседание рабочих групп Совета 19.09.2013г. привлекло внимание представителей собственников, профессиональных организаций, общественности и СМИ. Основной темой выступлений участников заседания стало отсутствие в краевом законе и проектах нормативно-правовых актов (далее - НПА), в части целей деятельности регионального оператора (Фонда капитального ремонта), условий и критериев обеспечения качества капитального ремонта. Причем, под обеспечением качества следует понимать результат осуществления всех процессов деятельности регионального оператора - достижение (восстановление) требуемых нормативных технических характеристик, в том числе энергетической эффективности МКД. По мнению участников расширенного заседания, без законодательно закрепленных норм, определяющих критерии по оценке результатов деятельности регионального оператора, достижение качества выполнения капитального ремонта МКД представляется сомнительным. По итогам заседания рабочими группами Совета были сформированы предложения и рекомендации к содержательной части рассматриваемых НПА.

Гришан А.А. – об отсутствии в перечне целей деятельности регионального оператора, определяемых ст. 24 Закона Приморского края от 07 августа 2013 года № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае", цели обеспечения качественного капитального ремонта.

Прокофьева Н.Ю. – Постановление Администрации Приморского края от 20 августа 2013 года № 324-па «Об утверждении Порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Приморского края» утверждено без рассмотрения Советом, что противоречит Постановлению Администрации Приморского края от 21.11.2012г. № 347-ПА «Об утверждении Порядка образования Общественных экспертных советов в Приморском крае» и проинформировала о существенных несоответствиях в данном НПА.

Решили: Направить предложения и рекомендации по рассмотренным на заседании НПА в департамент ЖКХ и ТР Администрации Приморского края. Работу по экспертизе НПА продолжить.

Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

##### **4.2. О результатах первичного рассмотрения Инвестиционной программы развития предприятия и Бизнес-плана МУПВ «Спецзавод № 1»**

Слушали:

Садовой С.Н. – В соответствии с заключением Совета (Протокол № 7 от 28.06.2013г.) по вопросу об обоснованности внесения изменений в закон Приморского края «О налоге на имущество организаций» в части освобождения от налогообложения комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов МУПВ «Спецзавод № 1» (далее – Заключение Совета от 28.06.2013г.). Администрации города Владивостока и МУПВ «Спецзавод № 1» было рекомендовано выполнить

комплекс мероприятий, и в том числе предоставить на рассмотрение Совету долгосрочную инвестиционную программу развития и среднесрочный бизнес-план МУПВ «Спецзавод № 1».

01.10.2013г. на рассмотрение Совету поступили и были разосланы членам Совета документы по долгосрочной инвестиционной программе развития предприятия и среднесрочному бизнес-плану МУПВ «Спецзавод № 1». По итогам их рассмотрения Совету необходимо подготовить итоговое заключение о возможности предоставления льготы по налогообложению и утвердить на ближайшем заседании Совета.

Гришан А.А. – отметил, что:

1. В Бизнес-плане отсутствуют количественные оценки удельного потребления каждого вида материальных и энергетических ресурсов, что не позволяет всесторонне оценить исходную ситуацию, раскрыть «узкие» места в технологических процессах и в их организации и выбрать наиболее эффективные варианты для ликвидации «узких» мест.

2. В Бизнес-плане отсутствуют количественные и качественные показатели ожидаемых результатов по удельному потреблению материальных и энергетических ресурсов, что не позволяет привести сравнительную оценку эффективности мероприятий в целом.

3. Представленные для экспертизы материалы не дают основания согласиться с предлагаемым ростом тарифа на утилизацию ТБО.

Прокофьева Н.Ю. – представленный бизнес-план можно рассматривать только как черновой набросок. Требуется его принципиальная переработка как по структуре, так и по содержанию, с обязательным обоснованием принимаемых решений и оценкой их эффективности. Инвестиционная программа, представленная на рассмотрение в Совет, требует еще более серьезной переработки.

Обухов И.В. – отметил, что:

1. Инвестиционная программа исполнена исключительно формально, поверхностно, в ней рассмотрен только процесс модернизации оборудования, а не развитие предприятия в целом. Представленная информация не позволяет сделать выводы об обоснованности и эффективности предлагаемых мероприятий.

2. Основная задача (разработанные программы должны предусматривать увеличение доходной части бюджета предприятия и недопущение необоснованного роста тарифов на утилизацию ТБО) - разработанным документом не решается.

3. Рекомендуются переработать Программу и Бизнес-план начиная с корректировки целей и задач.

4. При переработке рекомендуется учитывать положения и требования «Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса» (Утв. приказом Минрегионразвития РФ N 99 от 10 октября 2007 г.)

Ларцева Т.Г. – в представленных документах отсутствует информация по исполнению рекомендаций, указанных в Заключение Совета от 28.06.13г., касающихся Администрации города Владивостока. Без принятия комплекса мер, направленных на совершенствование управления процессами по организации сбора и вывоза ТБО, распределению ответственности между поставщиками и потребителями, решать вопросы эффективности деятельности МУПВ «Спецзавод № 1» невозможно. В Заключение Совета от 28.06.13г. рекомендовано провести мероприятия по обоснованию тарифа для населения, нормы накопления ТБО, в т.ч. и крупногабаритного мусора – это не выполнено. Аудит тарифа в случае предоставления налоговой льготы (а прогнозируется его снижение более чем на 25%) также не проведен. Вместо снижения тарифа для населения планируется его увеличение, что свидетельствует о не достижении результата и требуется существенная переработка представленных инвестиционной программы и бизнес-плана.

Решили:

Поручить рабочей группе по направлению деятельности Совета № 6 «Анализ ситуации по сбору и утилизации отходов» совместно с представителями Администрации г. Владивостока и МУПВ «Спецзавод № 1» рассмотреть бизнес-план и инвестиционную программу, подготовить проект экспертного заключения по исполнению рекомендаций Заключения Совета от 28.06.13г. с целью утверждения на ближайшем заседании Совета.

Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

4.3. Рассмотрение письменного обращения в Совет от собственников жилья МКД по адресу г. Владивосток, ул. Толстого, д. 42 с жалобами на деятельность председателя правления ТСЖ «ТОЛСТОВЦЫ» Лазаренко Елены Николаевны - члена Совета.

Слушали:

Садовой С.Н. – предложил, в целях принятия взвешенного и обоснованного решения, сформировать временную рабочую группу (далее - ВРГ) из числа членов Совета для рассмотрения фактов, указанных в письме, с обязательной встречей с собственниками жилья указанного МКД.

Ларцева Т.Г. – отметила, что члены Совета неоднократно отмечали систематические и грубые нарушения членом Совета Лазаренко Е.Н. норм и требований Положения и Регламента Совета, что отражено в протоколах Совета. Лазаренко Елена Николаевна в настоящее время не является членом рабочих групп Совета и не участвует в их деятельности, систематически не является на заседания Совета, без информирования о причинах неявки.

Решили:

1. Сформировать ВРГ Совета, согласовав состав группы методом опроса членов Совета. Назначить ответственным за формирование ВРГ заместителя председателя Совета - Обухова И.В.

2. Временной рабочей группе рассмотреть факты, указанные в письме, с обязательной встречей с собственниками жилья МКД по адресу г. Владивосток, ул. Толстого, д. 42.

3. Заслушать результаты работы ВРГ на ближайшем заседании Совета. Пригласить на заседание Совета Лазаренко Елену Николаевну.

Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

4.4. Письма и обращения собственников жилья МКД в адрес Совета.

Слушали:

Садовой С.Н. – в адрес Совета поступило несколько письменных обращений от собственников жилья МКД по вопросам неправомерной деятельности управляющих компаний.

Решили:

Поручить рабочей группе Совета по направлению деятельности № 3 «Формирование системы регионального нормирования и регулирования деятельности по управлению МКД» изучить вопросы, изложенные в письмах, выработать рекомендации, представить их Совету на рассмотрение и утверждение.

Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

4.5. О проекте повестки дня и даты следующего заседания Совета.

Слушали: Садовой С.Н., Ларцева Т.Г., Соломенник С.Ф., Гришан А.А., Обухов И.В., Прокофьева Н.Ю., Сафонов А.В.- о проекте повестки дня и даты следующего заседания Совета.

Решили:

Определить дату следующего заседания Совета – 08.11.2013г. в 13.00 и утвердить проект повестки дня из следующих вопросов:

1. Рассмотрение проекта заключения Совета по вопросу об обоснованности внесения изменений в закон Приморского края «О налоге на имущество организаций» в части освобождения от налогообложения комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов МУПВ «Спецзавод № 1» по результатам экспертизы документов, представленных МУПВ «Спецзавод №1» во исполнение рекомендаций Заключения Совета от 28.06.13г.

2. Отчеты рабочих групп Совета за 9 месяцев 2013 года (по направлениям деятельности Совета №№ 3, 4, 6).

3. Рассмотрение проекта документа «Рекомендации по разработке и содержанию целевых муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности».

4. Рассмотрение результатов работы Комиссии по письму обращению в Совет от собственников жилья МКД о деятельности председателя правления ТСЖ «ТОЛСТОВЦЫ» Лазаренко Елены Николаевны.

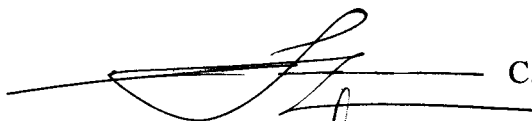
5. Разное.

Проголосовали: «за» - 7, единогласно.

Приложения:

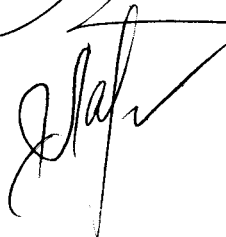
1. Письмо в адрес Губернатора Приморского края – на 2 листах.
2. Письмо в адрес Председателя ЗАКС ПК– на 2 листах.

Председатель Совета



С.Н. Садовой

Секретарь Совета



Т.Г.Ларцева