

Департамент культуры Приморского края

(наименование органа исполнительной власти Приморского края, органа местного самоуправления муниципального образования Приморского края)

ОТЧЕТ

при осуществлении ведомственного контроля государственными органами Приморского края за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков

«22» июня 2018 года

№ 2

г. Владивосток

На основании: Плана мероприятий ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края в отношении краевых государственных учреждений культуры, подведомственных департаменту культуры Приморского края на 2018 год, утвержденного приказом департамента культуры Приморского края от 20.11.2017 № 189

должностным лицом (лицами): Соломатиной Анастасией Владимировной – консультантом экономического отдела департамента культуры Приморского края.

была проведена проверка: плановая документарная проверка

в отношении государственного казённого учреждения культуры «Приморская краевая библиотека для слепых», ИНН 2539011052, 690068, г. Владивосток, ул. Чкалова, 6. Директор: Кислицина Елена Леонидовна (далее – ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых»)

Общая продолжительность проверки: 12 дней

Проверка проводилась по адресу: г. Владивосток, ул. Чкалова, 6 (ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых») и ул. 1-я Морская, 2 (Департамент культуры Приморского края).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации.

В ходе проведения проверки соблюдения учреждением законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, рассмотрены следующие вопросы:

1) Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

2

2) Соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

3) Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

4) Соответствие информации содержащейся:

- в планах-графиках закупок, информации, содержащейся в планах закупок;
- в реестре контрактов, заключенных субъектом контроля, условиям контрактов.

Результаты проверки:

1. Общие сведения

ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» является подведомственным учреждением департамента культуры Приморского края, осуществляющее в пределах своих полномочий организацию библиотечного обслуживания инвалидов по зрению и инвалидов других категорий книгами, свободным доступом к информации, осуществляет содействие реабилитации инвалидов по зрению и инвалидов других категорий средствами культуры, согласно Уставу, утвержденному распоряжением департамента имущественных отношений Приморского края от 24.02.2011г. № 151-р (далее – Устав).

В соответствии с пунктом 4.13. Устава ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» осуществляет закупку товаров, работ, услуг, связанных с обеспечением своей деятельности в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, согласно действующему законодательству.

В соответствии со ст. 3 и в целях реализации требований ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный Закон № 44-ФЗ) приказами ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» от 20.01.2014г. № 1-од «Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок», от 06.02.2017г. № 9-од «Об утверждении Единой комиссии по осуществлению закупок в новом составе», от 07.02.2014г. № 11-од «Об организации работы с официальным сайтом Российской Федерации» создана постоянно действующая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), организована работа с официальным сайтом Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

В проверяемом периоде заказчиком при осуществлении закупок применялись конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в приоритетном порядке закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Планирование закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования и размещения в ЕИС плана закупок и плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – план-график) на 2017 год. План закупок на 2017 год утвержден приказом от 24.01.2017г. № 6-од и размещен в ЕИС 25.01.2017г., план-график на 2017 год утвержден приказом от 02.02.2017г. № 8-од и размещен в ЕИС 03.02.2017г.

В рамках проверки установлено нарушение требований ч.7 ст.17 и ч.10 ст.21 Федерального Закона № 44-ФЗ в части утверждения плана закупок и плана-графика (более десяти рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации). Нарушен принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок – ст.12 Федерального Закона № 44-ФЗ (правонарушение ч.4, ст.7.29.3 КоАП).

В течение 2017 года в план закупок изменения вносились 6 раз, в план-график изменения вносились 5 раз по причинам использования экономии, отмены закупки заказчиком, по иным случаям, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

30 декабря 2016г. департаментом культуры Приморского края ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» доведены лимиты бюджетных обязательств на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов на «Прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по виду расходов «244» в сумме – 4 017 901,85 рублей. В течение 2017 года вносились изменения в бюджетную роспись краевого бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов учреждения. На конец отчетного периода лимиты бюджетных обязательств учреждения составляли – 4 032 901,85 рублей.

Совокупный объем закупок, планируемых в 2017 году, составил в ЕИС в первоначальной редакции плана закупок, плана-графика – 4 018 000,00 рублей, в окончательной редакции – 4 032 902,00 рублей.

Совокупный объем закупок в плане закупок, плане-графике в ЕИС на начало и конец 2017 года превышает доведенные учреждению лимиты бюджетных обязательств на 98,15 рублей и на 0,15 рублей. Нарушен принцип профессионализма заказчика – ст.9 Федерального Закона № 44-ФЗ.

Экономия бюджетных средств вследствие снижения начальной (максимальной) цены контракта по итогам проведения закупок конкурентными способами в 2017 году составила 58 812,00 рублей.

2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график

Для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) при проведении закупок конкурентными способами заказчиком использовался проектно-сметный метод, (п.4 ч.1 ст.22 Федерального Закона № 44-ФЗ).

Порядок расчета и обоснования НМЦК содержится в Методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 (далее-Методические рекомендации).

В ходе проверки расчета и обоснования ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» НМЦК при проведении электронного аукциона в проверяемом периоде нарушений не установлено.

3. Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО).

ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» в проверяемом периоде запланировала осуществление закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ.

В извещении о проведении электронного аукциона от 19.05.2017 № 0320200025117000001 и документации аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по ремонту кровли библиотеки по адресу г. Владивосток, ул. Чкалова, 6», проводимого на сайте электронной торговой площадки (<http://www.etp-ets.ru> (ЭТП НЭП)) ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» установлено ограничение в соответствии со ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО. При этом аукцион в электронной форме признан несостоявшимся в соответствии ч. 1, 3.1 ст. 71 Федерального Закона № 44-ФЗ, в результате государственный контракт № 696107 от 19.06.2017 на работы по ремонту кровли здания библиотеки по адресу: г. Владивосток, ул. Чкалова заключен с единственным поставщиком согласно п. 25, ч. 1, статья 93 Федерального Закона № 44-ФЗ.

Рассмотренный в ходе проверки отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, размещенный в ЕИС, составлен в некорректном виде, в результате чего доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ составила 94,17% вместо 0%. В данном отчете заказчик недостоверно представил информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО (ч.4 ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ) (правонарушение ч.11, ст.7.30 КоАП).

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В ходе проведения проверки договоров:

№, Дата документа	Предмет контракта (договора)	Поставщик (исполнитель, подрядчик)	Сумма
№197, 09.01.2017	Техническое обслуживание системы ОПС	690105, г. Владивосток, ул. Русская, 94	ООО "Форт" 60 166,80
№1534, 09.01.2017	Энергоснабжение	690001, г. Владивосток, ул. Шкипера Гека, 26	"Дальэнергосбыт" "филиал ПАО ДЭК" 71 176,30
№72500000 6658, 09.01.2017	Связь (Владивосток)	г. Владивосток, пр-т Красного Знамени, д. 37	ПАО "Ростелеком" 50 000,00
№Ф1236 А/11-20, 09.01.2017	Книги ПП	121357, г. Москва, пр-д Загорского, 10	ООО "ЦКБ "БИБКОМ" 908,00
№ 378, 06.02.2017	Учеба по 44-ФЗ	117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, 34- 15, 16	АНО ДПО "Институт Управления" 12 000,00
№61, 27.03.2017	Сантехарматура для Уссурийска	692525 Уссурийск, Ермакова, 55-30	ИП Гопша О.Л. 13 380,00
№753/17-П, 27.03.2017	Проверка сметы	690078 Владивосток пр-т Острякова, 49, оф 503, 505	КГУП "Приморский РЦС" 5 400,00
№ 696107, 19.06.2017	Работы по ремонту кровли здания библиотеки по адресу: г. Владивосток, ул Чкалова,6	690034, г. Владивосток, ул. Фадеева, д. 6 Б-52	ООО «Миа» 950 000,00

на соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов (договоров), нарушений требований Федерального Закона № 44-ФЗ не выявлено.

5. Соответствие информации содержащейся:

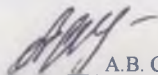
- в планах-графиках закупок, информации, содержащейся в планах закупок;
- в реестре контрактов, заключенных субъектом контроля, условиям контрактов.

Установлен факт некорректного отражения дат утверждения плана закупок и плана-графика в ЕИС. даты приказов внесения изменений в планы не соответствуют датам в ЕИС. Заказчиком нарушено требование ч.3 ст.7 Федерального Закона № 44-ФЗ о соблюдении принципа открытости и прозрачности закупки. Информация, предусмотренная Федеральным Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В рамках проверки установлено несоответствие информации, содержащейся в плане – графике закупок и в реестре контрактов по закупке работ по ремонту кровли здания библиотеки по адресу: г. Владивосток, ул. Чкалова. В плане-графике установлен планируемый срок начала осуществления закупки - май 2017г. и планируемый срок окончания исполнения контракта – август 2017г. Извещение о проведении электронного аукциона № 0320200025117000001 на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по ремонту кровли библиотеки по адресу г. Владивосток, ул. Чкалова, 6» размещено в ЕИС 19.05.2017г. Контракт № 696107 заключен 19.06.2017г. В реестре контрактов в ЕИС дата окончания исполнения контракта указана - 31.07.2017г. При этом пунктом 1.2. контракта № 696107 установлен срок действия контракта до 31.12.2017 г. Таким образом контракт подписан со сроком окончания действия, которое влечет прекращение обязательств сторон, превышающим срок исполнения контракта, указанным в плане-графике закупок. Следовательно ГКУК «Приморская краевая библиотека для слепых» в ЕИС размещена недостоверная информация (сведения) и (или) документы, содержащие недостоверную информацию.

Подпись уполномоченного лица, осуществляющего ведомственный контроль:

Консультант экономического отдела
департамента культуры Приморского края


А.В. Соломатина