



**КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110, телефоны: (423) 220-54-82, факс: (423) 220-54-82, e-mail: dpk@primorsky.ru

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по координации работы по
противодействию коррупции в Приморском крае

Владивосток

12 июля 2017 года

№ 2

Председатель – В.В. Миклушевский

Присутствовали – 20 чел. (список прилагается)

I. О ходе реализации органами местного самоуправления Приморского края принятых муниципальных антикоррупционных программ по противодействию коррупции, в части исполнения причин и условий, способствующих возникновению и проявлению коррупции.

(Скорик, Межонов)

1. Принять к сведению информацию докладчиков.
2. В 2016 году прокуратурой г. Владивостока в деятельности администрации, муниципальных учреждений г. Владивостока выявлено 256 нарушений законодательства о противодействии коррупции, для устранения которых принесено 9 протестов, внесено 6 представлений, по результатам их рассмотрения 63 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, по 3 материалам прокурорских проверок следственными органами возбуждено 2 уголовных дела. В том числе в сфере муниципальной службы выявлено 117 нарушений закона, внесено 5 представлений об устранении нарушений закона. В 2017 г. выявлено 161 нарушение законодательства о

противодействию коррупции в сфере муниципальной службы, внесено 3 представления. Большая часть данных нарушений закона связана с представлением муниципальными служащими (в 2017 году – 155 фактов, в 2016 году – 100), руководителями муниципальных учреждений неполных, недостоверных сведений о доходах, об имуществе (в 2016 году – 139 фактов). Установлены неполнота принимаемых в администрации г. Владивостока мер по профилактике коррупции, нарушения закона при формировании и деятельности комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Дважды (в октябре 2016 года, в феврале 2017 года) прокуратурой г. Владивостока в администрацию города направлены замечания к проекту муниципальной антикоррупционной программы, разработанному во исполнение требований представления прокурора г. Владивостока, внесенного в июне 2016 года. Однако до настоящего времени, при отсутствии объективных причин, данная муниципальная антикоррупционная программа не принята. Прокурором Приморского края С.А. Бессчастным, и.о. главы администрации г. Владивостока К.А. Межоновым 28 июня 2017 года были внесены представления. Изложенное также свидетельствует о неисполнении п. 3 протокола заседания комиссии от 13 июля 2016 года о принятии до 01 сентября 2016 года данных программ (внесении в них изменений), предусматривающих финансовое обеспечение мер информационного, пропагандистского и профилактического характера.

Не реализованы администрацией г. Владивостока мероприятия, предусмотренные п. 3.1 протокола заседания комиссии от 26 апреля 2017 года (не инициировано принятие в мае – июне 2017 года Думой г. Владивостока муниципальных нормативных правовых актов г. Владивостока по вопросам предупреждения (профилактики) коррупции в отношении муниципальных служащих всех органов местного самоуправления Владивостокского городского округа, Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии).

Проведенный анализ практики правоприменения показал, что с учетом положений Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», Закона Приморского края от 25.05.2017 № 122-КЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» подлежат утратившими силу муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности городского округа (муниципального района, городского, сельского поселения), сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проведения проверки достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения установленных ограничений, запретов и (или) требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Приморского края:

3.1. В срок до 10 августа 2017 года признать утратившими силу муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности городского округа (муниципального района, городского, сельского поселения), сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проведения проверки достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения установленных ограничений,

запретов и (или) требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

3.2. В срок до 16 августа 2017 года проинформировать департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края (В.Ю. Петров) об исполнении пункта 3.1. раздела I настоящего протокола.

3.3. В рамках реализации муниципальных программ противодействия коррупции рассмотреть вопрос о создании в администрациях городских округов и муниципальных районов Приморского края подразделений по профилактике коррупционных правонарушений.

3.4. Кадровым подразделениям органов местного самоуправления Приморского края провести тщательный анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период 2016 года в отношении лиц замещающих должности муниципальной службы, уделяя особое внимание сведениям о совершении сделок купли продажи автотранспорта ниже рыночных цен и недвижимости ниже кадастровой оценки.

При наличии оснований организовать проведение проверок полноты и достоверности указанных сведений, результаты проверок по выявленным нарушениям рассмотреть на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

4. Рекомендовать председателям представительных органов муниципальных образований Приморского края в срок до 04 октября 2017 года принять меры по приведению уставов муниципальных образований в соответствие требованиям Федерального закона от 03.04.2017 №64 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции». В срок до 10 октября 2017 года об исполнении данного пункта протокола проинформировать

департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края (В.Ю. Петров).

5. Рекомендовать исполняющему обязанности главы города Владивостока К.А. Межонову:

5.1. В срок до 10 августа 2017 года проанализировать причины неисполнения мероприятий, предусмотренных п. 3 протокола заседания комиссии от 13.07.2016 №2, п. 3.1 протокола заседания комиссии от 26.04.2017 №1, лиц, виновных в допущенных нарушениях, привлечь к дисциплинарной ответственности.

5.2. В срок до 21 августа 2017 года внести в Думу г. Владивостока проекты муниципальных нормативных правовых актов г. Владивостока по вопросам предупреждения (профилактики) коррупции в отношении муниципальных служащих всех органов местного самоуправления Владивостокского городского округа, Владивостокской городской муниципальной избирательной комиссии.

5.3. В срок до 31 августа 2017 года принять муниципальную антикоррупционную программу с учетом замечаний прокуратуры г. Владивостока, предусмотрев финансовое обеспечение мер информационного, пропагандистского и профилактического характера, начиная с 1 квартала 2018 года.

5.4. В срок до 31 августа 2017 года обеспечить принятие дополнительных профилактических антикоррупционных мероприятий, в том числе связанных с надлежащим исполнением обязанности представлять сведения о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

6. Департаменту по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края (В.Ю. Петрову) проанализировать исполнение администраций г. Владивостока данных мероприятий, а также органами местного самоуправления мероприятий, предусмотренных

пунктами 3.1 – 3.4 протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции края от 26.04.2017 №1, оценив их на предмет полноты. О результатах проинформировать Губернатора Приморского края не позднее 25 сентября 2017 года.

II. О мерах по совершенствованию работы по противодействию коррупции в государственных учреждениях, подведомственных департаменту здравоохранения Приморского края в сфере оказания гражданам медицинских услуг.

(Скорик, Здобин)

1. Принять к сведению информацию докладчиков.

2. Прокуратурой края во втором квартале 2017 года проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции руководителями всех краевых государственных учреждений здравоохранения (всего их 112). Проверка показала, что руководителями данных учреждений положения законодательства о противодействии коррупции исполняются не в полном объеме.

Так, согласно ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» в учреждениях должны быть разработаны и приняты меры по предупреждению коррупции, в том числе направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Во исполнение этих требований, а также с учетом внесенного в апреле 2016 года прокурором края представления постановлением Администрации края в ноябре прошлого года (от 11.11.2016 № 527-па) утвержден Порядок сообщения руководителем краевого государственного учреждения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. До сведения всех руководителей краевых государственных учреждений доведено содержание указанного постановления (05 декабря 2016 года).

Вместе с тем, 6 руководителями учреждений здравоохранения не была исполнена обязанность, сообщить о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, 5 руководителей учреждений здравоохранения исполнили указанную обязанность только в ходе прокурорской проверки в текущем году. При этом личная заинтересованность у указанных лиц возникла задолго до принятия постановления Администрации края.

Не сообщили о возникновении личной заинтересованности в связи с осуществлением трудовой деятельности близких родственников руководители 15 учреждений здравоохранения при наличии обстоятельств, свидетельствующих о наличии личной заинтересованности.

Например, конфликт интересов допущен главным врачом Находкинской городской больницы И.М. Понитаевым, который в 2015 – 2016 годах заключил 3 контракта на поставку лекарственных средств с муниципальным предприятием «Центральная городская аптека», директором которого является его супруга.

В ходе проверки также установлены факты ненадлежащего выполнения требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» руководителями расположенных на территории г. Владивостока 7 краевых учреждений здравоохранения, что выразилось в непринятии локальных правовых актов в сфере профилактики коррупции, их не приведении в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство. Распространены случаи неприменения Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных 08 ноября 2013 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, формального подхода к организации работы в этом направлении.

Данный вид правонарушения широко распространен в крае в целом, в том числе в деятельности 98 краевых учреждений здравоохранения и коммерческих организаций, связанных со сферой обеспечения лекарственными средствами и медицинской техникой, установлены указанные нарушения закона. Прокурорами по всем фактам выявленных нарушений закона внесены представления.

В результате выборочной проверки установлено ненадлежащее исполнение 32 руководителями учреждений здравоохранения в 2016 году предусмотренной законом обязанности представлять полные и достоверные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя и супругов.

В целом, прокуратурой края выявлено 44 нарушения закона в анализируемой сфере, для его устранения внесено 7 представлений, в том числе 29 мая 2017 года Губернатору Приморского края.

Аналогичные нарушения закона, связанные с неполнотой и недостоверностью сведений о доходах, об имуществе, были выявлены прокуратурой края в 2016 году в отношении 80 руководителей учреждений здравоохранения (не отразили сведения о полученных в 2014 году доходах на общую сумму свыше 10 млн. руб., о наличии в собственности 9 транспортных средств, о денежных средствах, размещенных на 228 счетах в банках, на сумму свыше 11,9 млн. руб.). Также в 2016 году установлен 1 факт конфликта интересов, связанный с трудоустройством в Артемовскую детскую больницу супруга главного врача (Т.В. Солопченко), замещавшим одновременно 5 должностей (начальник отдела материально-технического обеспечения, по совместительству агент по снабжению, водитель, начальник хозяйственного отдела, дворник).

Кроме того, 13 мая 2016 года Губернатору Приморского края внесено представление об устранении нарушений закона, связанных с представлением 37 гражданскими служащими департамента здравоохранения края неполных,

недостоверных сведений о доходах, об имуществе (36), о расходах (1), выполнением иной оплачиваемой работы при наличии возможности возникновения конфликта интересов (2). По инициативе прокуратуры 15 гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности, а главный врач Артемовской детской больницы уволилась с работы в ходе рассмотрения представления прокурора края.

В результате принятых прокурорами мер координационного, методического и практического характера за последние три года обеспечено выявление 33 коррупционных преступлений, совершенного работниками учреждений здравоохранения Приморского края (в том числе в 2016 году – 11, 2015 году – 19).

Широко распространены нарушения закона, связанные с включением в правовые акты учреждений о комиссиях по осуществлению закупок непредусмотренных законом полномочий таких комиссий, иные противоречия законодательству.

Установлены многочисленные факты несоблюдения процедур торгов, принятия неправомερных решений о допуске или отказе в допуске участников закупок, включения в аукционную документацию требований, ограничивающих количество участников закупок, иные нарушения, которые являются благоприятной почвой для злоупотреблений, способствуют коррупционным проявлениям. Всего прокурорами в данной сфере установлено 112 нарушений закона, для их устранения принесено 23 протеста, внесено 53 представления, в отношении работников учреждений возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, в органы следствия направлено 4 материала проверок, по которым уже возбуждено 2 уголовных дела.

Директору департамента здравоохранения Приморского края (А.В. Кузьмину) необходимо реализовать контрольные функции в отношении подведомственных учреждений путем анализа как в целом результатов их