



# КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110, телефоны: (423) 220-54-82, факс: (423) 220-54-82, e-mail: dpk@primorsky.ru

---

## ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по координации работы по  
противодействию коррупции в Приморском крае

---

Владивосток

26 апреля 2017 года

№ 1

**Председатель - Губернатор Приморского края В.В. Миклушевский**  
Присутствовали – 24 чел. (список прилагается)

**I. О ходе реализации органами местного самоуправления Приморского края принятых муниципальных антикоррупционных программ по противодействию коррупции, в части исполнения причин и условий, способствующих возникновению и проявлению коррупции**

(Скорик, Малышева)

1. Принять к сведению информацию докладчиков.
2. Отметить, что Национальная стратегия противодействия коррупции к основным направлениям деятельности органов местного самоуправления относит, в том числе совершенствование нормативно-правовой базы в сфере предупреждения коррупции. С этой целью в 2015-2017 гг. органы прокуратуры края оказывали содействие в обеспечении единого муниципального нормативного правового регулирования в отношении муниципальных служащих всех органов местного самоуправления, инициируя принятие муниципальных нормативных актов в сфере противодействия коррупции именно представительными органами местного самоуправления. Между тем, данная проблема в настоящее время актуальна для многих муниципальных образований.

В 2016 г. Уссурийской городской прокуратурой в деятельности администрации, муниципальных учреждений Уссурийского городского округа выявлено 135 нарушений законодательства о противодействии коррупции, для устранения которых внесено 6 представлений, по результатам их рассмотрения 74 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В том числе в сфере муниципальной службы выявлено 86 нарушений закона, внесено 4 представления, 41 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Выявлено 2 нормативных правовых акта администрации, 5 проектов нормативных актов, противоречащих закону и содержащие коррупциогенные факторы, в сфере образования и в сфере оказания муниципальных услуг по предоставлению земельных участков, принесено 2 протеста, направлено 5 информации.

Проведенной в марте 2017 г. прокуратурой проверкой в администрации Уссурийского городского округа установлена неполнота принимаемых мер по реализации предусмотренных п.42 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ полномочий по решению вопросов местного значения, связанных с осуществлением мер по противодействию коррупции. Так, реализуемыми в 2016-2017 гг. муниципальными антикоррупционными программами не определены конкретные сроки реализации запланированных мероприятий, по большинству мероприятий срок для их исполнения определен как весь период действия программы, что препятствует обеспечению прозрачности их реализации. Значительная часть программных мероприятий относится к текущей деятельности администрации, к служебным обязанностям должностных лиц структурных подразделений администрации в силу закона. Не приняты меры к обеспечению участия институтов гражданского общества в обсуждении проектов данных муниципальных программ. Ход реализации муниципальных программ на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, совета по противодействию коррупции в 2016-2017 гг. не рассматривался. Изложенное свидетельствует о неисполнении решений, предусмотренных пунктами 3.1, 3.2,

3.4 протокола №2 заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции края от 13.07.2016.

Не реализованы в полном объеме мероприятия, предусмотренные п. 3.1 протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции края от 12.08.2016 г. №3, поскольку не является удовлетворительной работа созданных в округе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации и урегулированию конфликта интересов и совета при администрации по противодействию коррупции. Комиссией трижды рассматривались материалы в отношении председателя комиссии - первого заместителя главы администрации Ефремова С.В. о совершении им коррупционных правонарушений. Однако при наличии необходимости вопрос о замене председателя комиссии до настоящего времени не решен. При установленной ежеквартальной периодичности заседаний совета в 2016 г. их проведено всего два, не принимаются действенные меры к активизации работы в составе совета представителей институтов гражданского общества, рассматриваемые советом вопросы в большей части сводятся к заслушиванию должностных лиц администрации о результатах текущей деятельности возглавляемых ими структурных подразделений администрации, не организован надлежащий контроль за исполнением принятых советом решений. Не являются полными принимаемые меры по повышению эффективности деятельности комиссии, поскольку не проводились заседания комиссии на основании представлений главы администрации, членов комиссии, касающихся обеспечения соблюдения муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, осуществления в администрации мер по предупреждению коррупции. Между тем, для внесения в комиссию таких представлений имеется множество поводов (рассмотрение вопросов организации, исполнения муниципальной антикоррупционной программы, реализации мер по профилактике коррупции, в том числе в муниципальных учреждениях, и т.д.). Для устранения перечисленных

нарушений закона 27.03.2017 прокурором главе администрации внесено представление.

3. Рекомендовать главам администраций городских округов и муниципальных районов Приморского края:

3.1. В целях обеспечения единого муниципального нормативного правового регулирования в сфере предупреждения (профилактики) коррупции в отношении муниципальных служащих всех органов местного самоуправления, муниципальных избирательных комиссий, в том числе в рамках деятельности образованных советов по противодействию коррупции, инициировать принятие в мае-июне 2017 года представительными органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов данной категории;

3.2. Обеспечить личное руководство и участие на каждом заседании муниципальной комиссии (совета) по противодействию коррупции, заседания проводить не реже одного раза в квартал;

3.3. В целях активизации работы муниципальных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия), по вопросам реализации дополнительных профилактических мероприятий в рамках противодействия коррупции, заседания комиссий организовывать в инициативном порядке, не ожидая наличия безусловных оснований;

3.4. Об исполнении пунктов 3.1. – 3.3. раздела I настоящего протокола в срок до 30 июня 2017 года проинформировать департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края.

4. Рекомендовать главе администрации Уссурийского городского округа Е.Е. Коржу:

4.1. Проанализировать имеющиеся недостатки при принятии муниципальной программы противодействия коррупции на 2017-2019 годы, утвержденной постановлением администрации Уссурийского городского округа от 14.11.2016 № 3484-НПА, в целях их устранения с привлечением

институтов гражданского общества и с учетом положений Программы противодействия коррупции в Приморском крае на 2016-2018 годы внести необходимые изменения, дополнения в муниципальную программу, по всем программным мероприятиям определить конкретные сроки для их реализации;

4.2. Принять действенные меры по повышению эффективности деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, совета по противодействию коррупции, образованного в администрации городского округа, решить вопрос о замене председателя комиссии С.В. Ефремова и об ответственности работников администрации городского округа, виновных в ненадлежащем исполнении решений, предусмотренных пунктами 3.1, 3.2, 3.4 протокола №2 заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции Приморского края от 13.07.2016, пунктом 3.1 протокола №3 заседания комиссии от 12.08.2016;

4.3. Организовать осуществление личного контроля за исполнением программных мер, рассмотрением хода реализации муниципальной программы противодействия коррупции на заседаниях совета по противодействию коррупции;

4.4. Об исполнении пунктов 4.1. – 4.3. раздела I настоящего протокола в срок до 30 июня 2017 года проинформировать департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края.

5. Департаменту по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края (В.Ю. Петрову) в срок до 10 июля 2017 года дать оценку полноте и своевременности принятых администрацией Уссурийского городского округа мер по устранению перечисленных нарушений и недостатков в сфере противодействия коррупции, при необходимости выработать предложения о принятии дополнительных мер, о результатах проинформировать Губернатора Приморского края.

**II. О деятельности департамента земельных и имущественных отношений Приморского края в сфере оборота имущества Приморского края, реализации мероприятий, связанных с бесплатным предоставлением гражданам земельных участков («Дальневосточный гектар»), принятые меры по недопущению коррупционных проявлений**

---

(Терехов, Бурая, Овчинников)

1. Принять к сведению информацию докладчиков.

2. Результаты проверок в отношении департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (далее - департамент) свидетельствуют о ряде нарушений при реализации департаментом полномочий в сфере оборота имущества Приморского края. В частности, в нарушение положений статьи 6 Закона Приморского края от 06.07.2012 № 63-КЗ «О жилищном фонде Приморского края коммерческого использования» (далее – Закон Приморского края № 63-КЗ) из 23 квартир, находящихся в собственности Приморского края, 14 предоставлено в пользование граждан на срок более 2-х лет.

Ненадлежащим образом организовано планирование контрольных мероприятий департамента за использованием имущества Приморского края, закрепленного за краевыми предприятиями и учреждениями, а также составляющего казну Приморского края. Всего в 2015 году департаментом в соответствии с утвержденным планом-графиком проведения проверок имущества Приморского края проведено 30 плановых и 22 внеплановых проверок по обследованию 253 объектов недвижимости, выдано 55 предписаний и рекомендаций об использовании имущества. В 1-м полугодии 2016 г. проведено 9 плановых и 6 внеплановых проверок по обследованию 80 объектов недвижимости, выдано 9 предписаний и рекомендаций об использовании имущества. Между тем, принимая во внимание, что на территории края расположено более 300 правообладателей краевого имущества, указанное количество плановых проверок являлось явно недостаточным, свидетельствовало о ненадлежащем планировании

департаментом работы по осуществлению контроля за использованием по назначению и сохранностью краевого имущества. Прокуратурой края выявлялись отдельные нарушения при проверке материалов, содержащих сведения о проведенных департаментом мероприятиях и обследованиях, факты нарушений законодательства при согласовании сделок с имуществом, закрепленным за краевыми предприятиями и учреждениями. Без должного внимания и своевременного принятия мер со стороны департамента оставались многочисленные факты передачи краевыми предприятиями и учреждениями имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления в пользование коммерческих организаций, при отсутствии согласия собственника, необходимость получения которого установлена ст. ст. 295, 296 ГК РФ.

Прокуратурой края выявлены факты нарушения должностными лицами департамента сроков реализации отдельных этапов предоставления земельных участков в рамках реализации закона о Дальневосточном гектаре в отношении 25 заявителей. 2 заявителям схемы размещения земельных участков на кадастровой карте утверждены с нарушением на 3 - 5 дней от установленного законом срока. По обращениям 14 заявителей на 6-11 дней нарушены сроки направления схем в управление Росреестра по краю для осуществления кадастрового учета земельных участков. По заявлениям 12 граждан на 10 - 30 дней нарушены сроки направления подписанных договоров на государственную регистрацию. Ненадлежащим образом организован прием подписанных гражданами договоров безвозмездного пользования земельными участками (учет времени поступления подписанных гражданами договоров не осуществляется). Указанные факты явного бездействия должностных лиц департамента повлекли несоблюдение прав граждан на своевременное предоставление «Дальневосточного гектара». 06.03.2017 прокурором Губернатору края внесено представление. По состоянию на 01.03.2017 в департамент поступило 8035 обращений граждан о предоставлении «дальневосточного гектара». При этом с нарушением сроков

принятия решений в департаменте находится на разрешении 319 обращений, а также утверждено схем - по 39 обращениям. С целью недопущения нарушений закона 16.03.2017 прокуратурой Приморского края и.о. директора департамента И.А. Терехову объявлено предостережение.

Остается неразрешенным вопрос осуществления кадастрового учета принадлежащих органам местного самоуправления земельных участков, право на которые признано, в том числе, за счет не востребованных земельных долей, а также границ населенных пунктов. С целью понуждения органов местного самоуправления к исполнению возложенной на них законом обязанности по осуществлению кадастрового учета границ населенных пунктов и находящихся в муниципальной собственности земельных участков органами прокуратуры края в марте 2017 года главам органов местного самоуправления внесено 31 представление. При этом данное бездействие органов местного самоуправления обусловлено недостаточным объемом средств в связи с дефицитом местных бюджетов.

3. Департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края (А.И. Терехову):

3.1. В срок до 15 мая 2017 года внести в административный регламент предоставления земельных участков без проведения торгов и административный регламент по предоставлению земельных участков для целей, не связанных со строительством, изменения, предусматривающие обязанность департамента проверять наличие ограничений в использовании испрашиваемых заявителями земельных участков, а также достоверность предоставляемых гражданами и юридическими лицами сведений о расположении в границах испрашиваемых ими земельных участков зданий и сооружений, объектов незавершенного строительства, в том числе посредством проведения проверок с выходом на место;

3.2. В срок до 20 июня 2017 года провести анализ достаточности плановых проверок с учетом количества имущества, находящегося в собственности Приморского края и переданного в пользование, по



результатам которого внести корректировки в план-график проведения проверок имущества Приморского края;

3.3. Принять исчерпывающие меры к своевременному рассмотрению заявлений граждан о предоставлении «Дальневосточного гектара», а также рассмотреть вопрос о возможности предоставления органам местного самоуправления субсидий на осуществление кадастрового учета принадлежащих органам местного самоуправления земельных участков, а также границ населенных пунктов;

3.4. Об исполнении пунктов 3.1. – 3.3. раздела I настоящего протокола в срок до 30 июня 2017 года проинформировать департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края;

3.5. В срок до 1 октября 2017 года организовать проведение практических семинаров по вопросам предоставления земельных участков в безвозмездное пользование с помощью информационной системы, применение действующего законодательства по реализации Закона об одном гектаре, в том числе обзор распространенных нарушений земельного законодательства для специалистов органов местного самоуправления с привлечением Агентства по развитию человеческого капитала;

3.6. В срок до 1 октября 2017 года провести дополнительную инвентаризацию объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как их кадастровая стоимость в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

3.7. Об исполнении пунктов 3.5. – 3.6. раздела I настоящего протокола в срок до 10 октября 2017 года проинформировать департамент по профилактике коррупционных и иных правонарушений Приморского края.

4. Рекомендовать главам администраций городских округов и муниципальных районов Приморского края:

4.1. В рамках муниципального земельного контроля проводить проверки использования земельных участков в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием гражданами, получившими данные земельные