



АКТ
результатов комплексной проверки звена
Приморской территориальной подсистемы РСЧС
Дальнереченского муниципального района

В соответствии с Планом основных мероприятий Приморского края в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2015 год, на основании Организационных указаний от 12.02.2015 г. № 11/948 комиссией Администрации Приморского края в составе:

председателя комиссии – специалиста-эксперта департамента гражданской защиты Приморского края – Малышева Е.Н.

членов комиссии:

главного специалиста отдела планирования и проведения мероприятий ГОЧС государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС (далее ГКУ ПК ПБ ГОЧС) – Егина В.А.;

ведущего специалиста отдела предупреждения и ликвидации ЧС ГКУ ПК ПБ ГОЧС - Ефремова Б.Д.;

главного специалиста отдела подготовки руководящего состава, аварийно-спасательных и других формирований ГКУ ПК ПБ ГОЧС - Малышева В.А.;

с привлечением специалиста эксперта ГУ МЧС РФ по Приморскому краю заместителя начальника ГУ МЧС РФ по Приморскому краю полковника Шеховцева О.А.;

начальника ОНД г. Дальнереченска и Дальнереченского муниципального района УНД и ПР ГУ МЧС РФ по Приморскому краю подполковника в/с Калугина К.В.

в период с 25 по 29 мая 2015 года проведена проверка и оценка состояния работы администрации Дальнереченского муниципального района по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основные цели проверки.

1. Проверить ход работы по реализации федеральных законов Российской Федерации: от 21.12.94 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 04.09.03 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 10.11.1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», других нормативных

правовых актов, регламентирующих полномочия органов управления муниципального района по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

2. Оценить:

а) деятельность комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, эвакуационной комиссии, а также отдела ГОЧС и мобилизационной работы администрации Дальнереченского муниципального района и органов повседневного управления по решению возложенных на них задач;

б) готовность сил и средств районного звена РСЧС, систем связи, оповещения, информационного обеспечения к практическим действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

3. Оказать методическую помощь в решении вопросов разработки и реализации органами местного самоуправления и организациями мероприятий по выполнению возложенных на них задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К проверке были привлечены:

Глава муниципального района;
 администрация Дальнереченского муниципального района;
 комиссия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Дальнереченского муниципального района;
 эвакуационная комиссия Дальнереченского муниципального района;
 отдел ГОЧС и мобилизационной работы администрации Дальнереченского муниципального района;

объекты экономики в ходе комплексного учения:

МО МВД России «Дальнереченский»;
 КГКУ 71ПЧ 4 ОПС;
 филиал Дальнереченский ОАО «Примавтодор»;
 дом культуры с. Веденка;
 КГБУЗ «Дальнереченская ЦГБ»,
 Дальнереченский участок ГИМС;
 Приморские ЗЭС ДРЭС;
 Администрация Веденкинского СП;
 ОАО «Иман-Авто».

Проверка проводилась в соответствии с Административным регламентом департамента гражданской защиты Приморского края по исполнению государственной функции «Региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций» и требованиями, изложенными в «Инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны, готовности к выполнению задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций звена территориальной подсистемы РСЧС и ГО Приморского края», утвержденной приказом Губернатора Приморского края от 28 февраля 2006 года № 1-пр.

Результаты проверки:

Проверка показала, что руководители муниципального района с низкой ответственностью подходят к решению вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Глава Дальнереченского муниципального района Кузнецов Аркадий Иванович в должности с 25.12.2012 г, председатель комиссии по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Дальнереченского муниципального района Дернов Виктор Сергеевич в должности с 21.09.2011 г, начальник отдела ГОЧС и мобилизационной работы Кожаев Александр Анатольевич в должности с 15.10.2012 г.

Комиссией по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, совместно с отделом ГОЧС и мобилизационной работы проводятся организационные и практические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению готовности органов повседневного управления, сил и средств районного звена территориальной подсистемы РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Наиболее вероятными чрезвычайными ситуациями на территории Дальнереченского муниципального района являются чрезвычайные ситуации техногенного характера, связанные с авариями на транспорте, на сетях тепло-, водо- и энергоснабжения, на магистральных трубопроводах, а также природного характера, связанные паводками, наводнениями, снегопадами и природными пожарами.

В 2013-2014 годах на территории района зарегистрирована 1 чрезвычайная ситуация, связанная с сильными ливневыми осадками в период с 24 по 30 июля 2013 года.

В целом руководство района уделяет достаточное внимание вопросам планирования и проведения мероприятий по предупреждению природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

Состояние дел по выполнению основных задач, возложенных на районное звено территориальной подсистемы РСЧС, оценено по следующим показателям:

1. Организация работы по выполнению требований законодательства Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и постановлений Губернатора Приморского края по разработке планирующих документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Работа по принятию нормативной базы в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ, от 12.02.1998 № 28-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 06.10.2003 № 131-ФЗ завершена. В соответствии с рекомендациями МЧС России от 27.10.2008 № 43-4065-7 приняты 11 нормативных правовых актов в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (100%).

Руководящий состав знает, требования федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Губернатора Приморского края и Администрации Приморского края, государственных стандартов в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени выполняет не в полном объеме.

В соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ созданы комиссии:

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности - постановление администрации Дальнереченского муниципального района от 05.02.2013 г. № 31-па «Об утверждении Положения и состава комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и

обеспечению пожарной безопасности при администрации Дальнереченского муниципального района»;

эвакуационная комиссия - постановление администрации Дальнереченского МР № 76-па от 21.02.2013 г. «О создании эвакуационной комиссии при администрации Дальнереченского муниципального района»;

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Дальнереченского муниципального района разработан в июне 2014 года согласно рекомендаций МЧС России от 24.01.1996 года № 40-138-8. Не отработаны действия при авариях на магистральных трубопроводах. Ежегодная корректура в 2015 году не проведена. Требуют уточнения и обновления приложения к Плану: карта возможной обстановки, решение председателя КЧС и ПБ, расчет сил и средств и схема оповещения и связи.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования осуществляется дежурно-диспетчерскими службами муниципального района, объектов экономики и силами и средствами СНЛК. Сбор текущей информации по ЧС осуществляет дежурный ЕДДС района. Организовано взаимодействие с соответствующими учреждениями осуществляющими наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на объектах экономики и прилегающих к ним территориях. Собранная информация обобщается, анализируется начальником отдела ГОЧС и мобилизационной работы администрации муниципального района и своевременно доводится в установленном порядке до органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Приморского края. Существенных недостатков по сбору, обработке и обмену информацией не отмечено.

План основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Дальнереченского муниципального района на 2015 год разработан, включает мероприятия оперативной подготовки населения краевого, районного масштаба, но содержат недостаточное количество мероприятий своего уровня (поселения, объекта). Контроль выполнения запланированных мероприятий, проводимых в масштабах муниципального района, ведется.

Организационно-методические указания по подготовке органов управления и сил Приморской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2014 - 2016 годы и дополнение к ним организационно-методические указания на 2015 год - изучены.

Итоги деятельности звена Приморской территориальной подсистемы РСЧС Дальнереченского муниципального района в области защиты населения и территорий от ЧС в 2014 году не подведены, задачи на 2015 год поставлены, но документально не оформлены.

2. Организация работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени.

На территории Дальнереченского муниципального района нет потенциально опасных производственных объектов.

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Дальнереченского муниципального района создана постановлением администрации Дальнереченского муниципального района

от 05.02.2013 г. № 31-па «Об утверждении Положения и состава комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации Дальнереченского муниципального района».

На заседаниях комиссии периодически рассматриваются вопросы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций, организации выполнения мероприятий по ликвидации ЧС природного и техногенного характера, подготовки и проведения предупредительных мероприятий сезонного характера, обеспечения жизнедеятельности населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

План работы КЧС и ОПБ на 2015 год отработан в рамках Плана основных мероприятий Дальнереченского муниципального района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2015 год. Отметки о его выполнении не содержат дат и номеров решений КЧС и ОПБ района. По 2 запланированным заседаниям КЧС и ОПБ отчетные материалы не представлены.

В 2014 году проведено 10 заседаний КЧС и ОПБ отчетные документы представлены не в полном объеме.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций проводится, прогноз доводится до органов местного самоуправления и руководителей заинтересованных организаций.

В ходе учений, тренировок существенных недостатков по сбору, обработке и обмену информацией не отмечено.

Комиссия по повышению устойчивого функционирования объектов экономики Дальнереченского муниципального района в мирное и военное время не создана. Вопросы поддержания устойчивого функционирования объектов экономики периодически рассматриваются на заседаниях КЧС и ОПБ.

В целях оперативного реагирования на угрозу или факт ЧС в муниципальном районе постановлением главы администрации Дальнереченского муниципального района от 16.04.2013 г. № 166-пг «О единой дежурно-диспетчерской службе Дальнереченского муниципального района» создана единая дежурно-диспетчерская служба района, работа которой организована в соответствии с утвержденным «Положением о единой дежурно – диспетчерской службе Дальнереченского муниципального района».

Паспорт безопасности Дальнереченского муниципального района разработан в феврале 2015 года и согласован с Главным управлением МЧС России по Приморскому краю, в соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территории субъекта РФ и муниципальных образований».

Разработан и утвержден в январе 2015 года «План тушения лесных пожаров на территории Дальнереченского лесничества Приморского края на период пожароопасного сезона 2015 года», уточнен состав сил и средств пожаротушения лесных угодий Дальнереченского муниципального района.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов», постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» и Приказа МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории

Российской Федерации», в мае 2015 года переработан «План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на территории Дальнереченского муниципального района» и введен в действие постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 21.05.2015 № 149-па.

Учения под руководством КЧС при администрации района по локализации и ликвидации последствий разлива нефтепродуктов - не проводились.

3. Готовность систем управления, связи, оповещения и информирования к действиям в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени.

3.1. Готовность органов управления районного звена ГОЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени.

В соответствии с требованиями федерального закона Российской Федерации: от 21.12.94 г. № 68-ФЗ постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 16.04.2013 №165-па создан орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – отдел ГОЧС и мобилизационной работы Дальнереченского муниципального района и утверждено положение о нем.

Штатное расписание, организационно - планирующие документы, определяющие приведение органов управления в готовность к выполнению возложенных задач и их функционирование в чрезвычайных ситуациях и в военное время разработаны, но требуют уточнения. Имеется необходимая организационно - техническая документация по вопросам управления в повседневной деятельности, в чрезвычайных ситуациях и в военное время.

Повседневный пункт управления при возникновении ЧС в условиях мирного времени разворачивается в административном здании в помещении заместителя главы администрации Дальнереченского муниципального района. Помещение оборудовано средствами телефонной, факсимильной и видео-коференц связи. Пункт связи разворачивается в помещении ЕДДС района, которое оборудовано средствами телефонной, факсимильной и электронной связи, видео-конфернц связи.

Оперативная группа для действий в условиях чрезвычайной ситуации постановлением администрации Дальнереченского муниципального района определена, формализованные, справочные документы для её функционирования требуют доработки.

3.2. Готовность органов повседневного управления РСЧС

В соответствии с Положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - РСЧС) утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 (пункт 11) в Дальнереченском муниципальном районе создан орган повседневного управления единой системы РСЧС - ЕДДС Дальнереченского муниципального района (Постановление Администрации Дальнереченского муниципального района от 04.02.2011 года № 60. Постановлением администрации Дальнереченского муниципального района утверждено «Положение о ЕДДС Дальнереченского муниципального района» от 16 апреля 2013 года № 166-па).

Состав и структура ЕДДС Дальнереченского муниципального района.

Организационно сотрудники ЕДДС находятся в штате в МКУ «Хозяйственное управление Дальнереченского муниципального района», в штате 4 – диспетчера ЕДДС. Непосредственное руководство деятельности ЕДДС осуществляет начальник

отдела ГОЧС и мобилизационной работы администрации Кожаев Александр Анатольевич.

Пункт управления ЕДДС, состав технических средств управления ЕДДС, средства связи ЕДДС, организация работы ЕДДС, профессиональная подготовка дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС в основном соответствуют требованиям Положения о ЕДДС муниципального образования.

При создании системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в районе на площади помещения ЕДДС возможно размещение рабочего места и оборудования.

В процессе проверки оказана методическая помощь в организации работы ЕДДС и профессиональной подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС.

3.3. Готовность систем связи, оповещения к действиям в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени

Система связи Дальнереченского муниципального района основана на базе Дальнереченского линейного технического цеха Приморского филиала ОАО «Ростелеком», обеспечивает устойчивую связь главы района с руководящими лицами края и управление подчиненными органами при возникновении ЧС с основного пункта управления.

В состав системы оповещения Дальнереченского муниципального района входит КТСО П-166, обеспечивающий прием сигналов оповещения от Региональной автоматизированной системы централизованного оповещения на автоматизированный пульт управления (АПУ) для дальнейшего принятия решения по оповещению должностных лиц района, сил и средств гражданской обороны и населения. Для оповещения населения района применяются: электросирены, ручные сирены на автомобилях, а также автомобили специальных служб, оборудованные СГУ. Имеющаяся многоканальная система автоматического оповещения абонентов «Рупор-8», позволяет сократить время оповещения членов КЧС, должностных лиц администрации, глав сельских поселений и оперативной группы в случае угрозы возникновения или возникновении ЧС. Оповещение предусмотрено также с использованием мобильной связи.

Имеющиеся места массового скопления населения (рынки, центральная площадь, общеобразовательные учреждения, летние лагеря), в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2004 года № 1327-р «Об использовании современных технических средств массовой информации в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов» входят в зону охвата электросирен С-40, С-28, установленных на зданиях школ, администраций сельских поселений в населённых пунктах Дальнереченского района. Запуск электросирен в населённых пунктах Дальнереченского района возможен только в ручном режиме, оборудование не сопряжено с местной системой автоматического оповещения.

Не создана муниципальная централизованная система оповещения населения Дальнереченского муниципального района

Постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 06.05.2013 г. № 215-па «О своевременном оповещении и информирования населения Дальнереченского муниципального района о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» утверждён Положение о своевременном оповещении и

информировании населения Дальнереченского муниципального района о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Постановление необходимо доработать применительно к имеющимся средствам оповещения Дальнереченского муниципального района.

Оповещение населения, проживающего в отдалённых населённых пунктах спланировано посредством использования ручных сирен на легковых и грузовых автомобилях, а также подвижных сигнальных громкоговорящих установок (далее - СГУ), базирующихся на спецавтомобилях отдела МВД РФ по Дальнереченскому району, в количестве 3 единиц техники. Разработаны 3 маршрута передвижения спецавтомобилей. 2 единицы техники спецавтомобилей от КГКУ 4 ОПС без указания маршрута - в постоянной готовности. Данное решение позволяет охватить оповещением все населенные пункты района, при условии сохранения целостности дорожного покрытия при возникновении ЧС. Речевые сообщения для всех маршрутов разработаны, требуют доработки.

Локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах района нет в связи с отсутствием последних.

3.4. Организация сбора, обработки и обмена информацией об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Во исполнение постановления Губернатора Приморского края от 30.04.2009 г. № 121-па «О порядке сбора и обмена информацией по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае», положением о ЕДДС Дальнереченского муниципального района определен порядок сбора и обмена информацией по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Дальнереченском муниципальном районе, а так же перечень и порядок представления донесений и докладов от ЕДДС Дальнереченского муниципального района в ЕДДС Приморского края и оперативно-дежурную службу ЦУКС ГУ МЧС России по Приморскому краю при угрозе (возникновении) ЧС и в ходе ликвидации ЧС.

Обобщение данных по обстановке и подготовка докладов о состоянии защиты населения и территорий от ЧС, информирование главы и председателя КЧС и ПБ района о чрезвычайных ситуациях осуществляется специалистом ГОЧС и дежурным диспетчером ЕДДС муниципального района.

Порядок действий диспетчера ЕДДС при возникновении чрезвычайных ситуаций разработан и обеспечивает решение задач в установленные сроки, его взаимодействие с учреждениями по вопросам наблюдения и контроля окружающей среды организовано.

Штатные средства связи, имеющиеся в распоряжении дежурно-диспетчерских служб (локальный, междугородний и сотовый телефоны, факс, электронная почта), обеспечивают своевременное получение и передачу необходимых сообщений.

Информация по возникшим и прогнозируемым ЧС доводится до всех установленных табелем лиц, порядок доведения, сроки и каналы связи определены документами дежурного диспетчера.

4. Готовность сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению.

4.1 Готовность сил и средств сети наблюдения и лабораторного контроля

Имеющаяся сеть наблюдения и лабораторного контроля представлена:

ФГБУ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Дальнереченск»;

КГУ «Дальнереченская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»;

гидрометеорологической станцией «г. Дальнереченск»;

клинической бактериологической лаборатории КГБУЗ «Дальнереченская ЦГБ»;

Дальнереченским отделом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Приморскому краю, деятельность которых определена ведомственными нормативными документами.

Оснащение учреждений лабораторным оборудованием, химическими реактивами, посудой и другими техническими средствами для выполнения задач в мирное и военное время осуществляется за счет ведомственных средств, выделяемых соответствующими министерствами РФ.

Готовность сил и средств сети наблюдения и лабораторного контроля РСЧС в виду их ведомственной принадлежности не оценивается.

4.2 Готовность сил и средств РСЧС и ГО к ликвидации чрезвычайных ситуаций и выполнению задач по предназначению.

Решением Думы муниципального района от 18.12.2014 года № 103 принято «Положение об участии в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Дальнереченского муниципального района».

Группировка создана на базе 21 предприятия и учреждения различных форм собственности, включает 66 единиц автомобильной и инженерной техники, 166 человек личного состава. Созданная группировка сил и средств позволяет выполнять задачи по предупреждению и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в Дальнереченском муниципальном районе.

Аттестованных аварийно-спасательных формирований в Дальнереченском муниципальном районе не создано. Подготовленных сил для спасения людей на водных объектах не создано.

Планы тренировок и учений на момент проверки выполнены.

В ходе проведенного комплексного учения проверена фактическая готовность и практические действия аварийно-спасательных формирований района, в целом группировка сил РСЧС района подготовлена к выполнению задач по предупреждению и ликвидации всевозможных чрезвычайных ситуаций.

5. Организация работы по созданию и определению порядка использования резервов финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС

Резервы финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС, а также запасы материально-технических средств в районе создаются в соответствии с Постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 18.07.2013 г. № 331-па «О создании и использовании материальных и финансовых ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Дальнереченском муниципальном районе».

Порядок использования бюджетных средств резервного фонда администрации Дальнереченского муниципального района определен постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 16.10.2013 г. № 471-па

На 2015 год предусмотрен резерв финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на сумму 160,0 тыс. руб., финансовые средства на создание

резерва материальных ресурсов не предусмотрены. По состоянию на момент проверки финансовые средства на ликвидацию ЧС не использованы.

Договора с поставщиками заключены в декабре 2013 года на поставку горюче-смазочных материалов и материального имущества по утвержденной номенклатуре для ликвидации чрезвычайных ситуаций устарели. Необходимо провести отбор поставщиков по представлению услуг создания материальных резервов для ликвидации ЧС в 2015 году.

6. Организация подготовки руководителей, должностных лиц и специалистов, обучение населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях мирного и в условиях военного времени

6.1. Организация обучения населения способам защиты от опасностей и действиям при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера.

Обучение населения организовано в соответствии с постановлением главы администрации Дальнереченского муниципального района от 06.05.2013 года № 214-па «О подготовке населения Дальнереченского муниципального района в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В данное постановление требуется внести изменения, отражающие подготовку населения в области гражданской обороны.

Постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 27.08.2014 года № 288-па «О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории Дальнереченского муниципального района» созданы два УКП ГОЧС и утверждено положение об УКП ГОЧС.

Подготовка и переподготовка должностных лиц и специалистов ГОЧС осуществляется в КГОКУ УМЦ ГОЧС. За 2011-2014 годы обучено 50 человек (98 % - планировалось обучить 51 человека).

Периодичность в повышении квалификации руководителей органов местного самоуправления в основном соблюдается.

Регистр должностных лиц, подлежащих обучению в КГОКУ УМЦ ГОЧС не ведется. За 2011 – 2014 годы прошел обучение только один учитель, проводящий занятия по ОБЖ (МОБУ СОШ с. Веденка).

На 2015 год спланировано обучить 14 человек, в том числе 1 главу сельского поселения. На момент проверки прошел обучение 1 человек (глава Ракитненского сельского поселения Кириллов О.А.).

Мероприятия по подготовке на 2015 год спланированы и выполняются.

Учебно-материальная база по вопросам подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не в полном объеме обеспечивает проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами.

Организация обучения различных категорий обучаемых оценивается:

руководящего состава - ограниченно соответствует предъявляемым требованиям;

населения, занятого в сфере производства - ограниченно соответствует предъявляемым требованиям;

населения, не занятого в сфере производства - ограниченно соответствует предъявляемым требованиям;

учащихся - соответствует предъявляемым требованиям.

Общий недостаток – недостаточный контроль за обучением населения в области ГОЧС со стороны работников, ответственных за решение задач ГОЧС района и поселений.

6.2. Обеспечение пропаганды знаний в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени.

В отделе по делам ГОЧС муниципального района в плане основных мероприятий работа по пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций спланирована, отдельные мероприятия, учитывающие местные условия, характерные для данного района, проводятся.

Мероприятия по пропаганде знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся как на предприятиях, в учебных заведениях, так и по средствам массовой информации (районная газета «Ударный фронт», на сайте администрации муниципального района, информационных стендах в администрациях района и сельских поселений).

7. Состояние защиты населения и территорий от ЧС. Защита населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

7.1. Состояние инженерной защиты.

В Дальнереченском муниципальном районе отсутствуют пригодные для использования защитные сооружения гражданской обороны. Все имеющиеся защитные сооружения являются противорадиационными укрытиями (4 ПРУ), являясь бывшими совхозными овощехранилищами практически полностью разрушены, техническая документация отсутствует, восстановление экономически нецелесообразно, к приему укрываемых не готовы. Инвентаризационной комиссией района, по проведению обследования защитных сооружений гражданской обороны на территории Дальнереченского муниципального района в период с 25 мая по 5 июня 2014 года все вышеуказанные ЗС ГО были осмотрены. По итогам работы комиссии были отработаны все необходимые документы. Результаты инвентаризации направлены в ГУ МЧС РФ по ПК 28 августа 2014 года в электронном виде и печатном варианте для присвоения ЗС ГО инвентарных (кадастровых) номеров и дальнейшего их списания (снятия у учёта).

Для укрытия населения планом предусмотрено переоборудование подвальных и заглубленных помещений, в том числе погребов частного сектора, под убежища и противорадиационные укрытия, однако не в полном объеме решен вопрос материально-технического обеспечения данных мероприятий. При численности населения района 10,6 тысяч человек (без учета прибывающего по эвакуации), обеспеченность населения убежищами и другими защитными сооружениями, с учетом использования подвальных и заглубленных помещений (погребов) составляет 70 %.

7.2. Организация радиационной и химической защиты

Планирование мероприятий по предоставлению установленным категориям населения средств индивидуальной защиты, обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому заражению, санитарной обработке населения, обеззараживанию техники, зданий, сооружений и территории не проводилось

Согласно приказу МЧС РФ от 21.12.2005 года № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» население Дальнереченского муниципального района не подлежит обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ) в мирное и военное время.

7.3 Организация медико-биологической защиты

Медико-биологическая защита Дальнереченского района обеспечивается силами и средствами КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница», которая осуществляет первичную медико-санитарную помощь населению, в том числе доврачебную, врачебную, первичную специализированную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара, скорую медицинскую помощь, проведение медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз.

В составе учреждения:

многопрофильный стационар на 187 коек (детское-соматическое отделение -30, первично-сосудистое отделение – 30, терапевтическое отделение - 15, хирургическое отделение – 41, реанимационное отделение - 6),

поликлиника на 825 посещений в смену,

структурные подразделения, фельдшерские акушерские пункты 21 из них 3 городских и 18 сельских,

врачебные амбулатории – 2.

Скорая медицинская помощь населению осуществляется врачебно-фельдшерскими бригадами отделений скорой медицинской помощи, находящимися в г. Дальнереченске и с. Ракитное. Ежедневно на линии работает 5 бригад скорой медицинской помощи.

При возникновении чрезвычайных ситуаций с массовыми санитарными потерями стационар готов развернуть 75 оперативных коек для приема и оказания медицинской помощи пострадавшим. Для усиления бригад скорой медицинской помощи сформированы 2 врачебно-сестринские бригады.

Медицинская помощь при возникновении чрезвычайных ситуаций в рамках проведенного учения осуществлялась в соответствии с Порядком оказания скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 388н.

В случае массовых санитарных потерь в КГБУЗ «Дальнереченская ЦГБ» сформированы силы и средства медицины катастроф в соответствии с приказом Департамента здравоохранения Приморского края от 20.11.2012 года № 1193-0.

7.4 Организация эвакуационных мероприятий

Нормативная правовая база по вопросам эвакуации населения в особый период и в ЧС природного и техногенного характера разработана.

Для проведения эвакуационных мероприятий постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 21.02.2013 г. № 76-па создана эвакуационная комиссия и утверждено положение о ней. Председателем эвакуационной комиссии назначен заместитель главы администрации Дальнереченского муниципального района Попов Александр Григорьевич. Функциональные обязанности членам эвакуационной комиссии разработаны.

Постановлением главы Дальнереченского муниципального района Приморского края для организации приема эвакуантов в поселениях созданы:

- 1 районная эвакуационная комиссия;
- 3 сборных эвакуационных пункта
- 6 приемных эвакуационных пунктов (ПЭП);
- 10 пунктов посадки, 14 пунктов высадки.

Комплект документов эвакуационной комиссии разработан не в полном объеме.

Мероприятия по приему эвакуированного населения из других муниципальных образований края в случае ЧС, в соответствии с постановлением «СЗ» Администрации Приморского края от 20 июня 2006 г. № 17-ПС спланированы, но расчеты по размещению и первоочередному жизнеобеспечению эвакуанаселения требуют доработки.

Организация эвакуационных мероприятий на территории Дальнереченского муниципального района заключается в обеспечении отселения населения в случае ЧС и в особый период (отселения из 50 км приграничной зоны) и приема эвакуанаселения в особый период и в случае ЧС природного и техногенного характера из населённых пунктов района, Дальнереченского и Лесозаводского городских округов Приморского края.

7.5. Организация первоочередного жизнеобеспечения

Из анализа прогноза возможных чрезвычайных ситуаций и вероятной складывающейся при этом обстановки, администрацией района совместно с отделом ГОЧС сделана оценка возможных неблагоприятных ситуаций и вероятного количества пострадавшего в них населения. Анализ показал, что в Дальнереченском муниципальном районе возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера – наводнение, вызванное разливом рек, при котором (при достижении уровня неблагоприятного гидрологического явления на всей территории района) количество пострадавших может составить до 250 человек.

Администрация района в соответствии с «Методическими рекомендациями по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях» от 13 апреля 2001 года № 1/1929 в состоянии организовать комплексное проведение мероприятий по размещению 100 % пострадавшего населения в безопасных местах, отвечающих требованиям по проживанию населения, но не обеспечены спальными местами.

План первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях разработан.

Собственные возможности районного звена РСЧС позволяют обеспечить пострадавшее население в количестве 250 человек в течение 3 суток.

Администрация муниципального района в состоянии организовать проведение аварийно-восстановительных и спасательных работ, лечебно-эвакуационных и противоэпидемиологических мероприятий и специализированное медицинское обеспечение пострадавших. В Плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС и в Плане взаимодействия определены конкретные исполнители, проведены расчеты по обеспечению данных мероприятий.

8. Обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Статьей 15 (п. 24) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ на муниципальный район возложены полномочия по осуществлению мероприятий обеспечения безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В целом работа администрации Дальнереченского муниципального района в этом направлении проводится удовлетворительно. В марте 2015 года разработан «План организации взаимодействия сил и средств, предназначенных для поиска и спасения людей на водных объектах Дальнереченского муниципального района».

Рекомендации решений КЧС и ОПБ при Администрации Приморского края от 31.10.2014 г № 45 «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности на водных объектах Приморского края в осенне-зимний период 2014-2015 годов» и от 13 февраля 2015 года № 6 «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций на акватории Залива Петра Великого и запрещении выхода на лёд в весенний период 2015 года» изучены и рассмотрены на заседаниях КЧС и ПБ района (№ 9 от 12.11.2014 г. и №1 от 25.02.2015 г.) доведены до глав сельских поселений и учтены в работе администрации муниципального района.

Рекомендации решения КЧС и ОПБ при Администрации Приморского края от 22 апреля 2015 года № 19 «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха населения на водных объектах Приморского края в период навигации маломерных судов и купального сезона 2015 года» изучены, на заседании комиссии не рассматривались.

Муниципальная долгосрочная целевая программа «Обеспечение безопасности людей на водных объектах Дальнереченского муниципального района на 2011-2017 годы» не принималась.

Для решения задач обеспечения безопасности на водных объектах Администрацией Приморского края для муниципального района в 2012 году были закуплены две моторные лодки в КГКУ 71 ПЧ и 29 ПЧ, укомплектованы спасательным имуществом, личный состав обучен и допущен.

10. Оценка проведения комплексного учения

В период с 27 по 28 мая 2015 года в Дальнереченском районе проведено комплексное учение по теме «Координация действий органов управления, сил и средств ГОЧС муниципального района при угрозе и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перевод ГО муниципального района с мирного на военное время»

Комплексное учение спланировано и проведено в соответствии с требованиями методических документов в два этапа.

На первом этапе «Действия органов управления, сил и средств районного звена РСЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» проведены практические мероприятия:

перевод районного звена РСЧС в режим «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» и «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»;

заседание КЧС и ОПБ муниципального района;

отработка соответствующих документов и срочных донесений комиссии;

заседание эвакуационной комиссии муниципального района по управлению эвакуационными мероприятиями по вывозу граждан из зоны возможного затопления в безопасные места и эвакуация граждан из зоны возможного затопления в безопасные места с. Веденки;

отсыпка полотна дороги для организации проезда автотранспорта;

проведение спасательной операции по эвакуации терпящих бедствие на воде;

ликвидация чрезвычайной ситуации и ведение спасательных работ при пожаре.

Обучаемые получили хорошую практику в вопросах взаимодействия различных структур в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера.

Действия органа управления муниципального района сил и средств ГО на втором этапе учения «Действия органов управления, сил и средств ГО при переводе гражданской обороны муниципального района с мирного на военное время» - не оценены, в связи с неготовностью проведения учения.

Вывод:

По результатам проверки Дальнереченское районное звено территориальной подсистемы РСЧС Приморского края «не оценено»

Предложения:

В целях устранения отмеченных недостатков, повышения эффективности работы по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, дальнейшего совершенствования и развития звена РСЧС, комиссия предлагает:

Главе муниципального района:

1. Состояние дел в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по результатам проверки обсудить на совещании с органами управления ГОЧС района и поселений, руководителями объектов экономики района, учреждениями и организациями, принять меры по дальнейшему совершенствованию районного звена РСЧС, устранению выявленных недостатков.

2. До 15 июня 2015 года разработать и утвердить установленным порядком план устранения недостатков, копию плана выслать в адрес департамента гражданской защиты Приморского края. Срок устранения недостатков определить 01 октября 2015 года, об устранении доложить письменно.

3. Подготовить район к повторной проверке и проведению учение по теме «Координация действий органов управления, сил и средств ГОЧС муниципального района при угрозе и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перевод ГО муниципального района с мирного на военное время» в ноябре 2015 г.

Председатель комиссии:



Е.Н. Малышев

С актом ознакомлен:

Глава Дальнереченского
муниципального района



А.И. Кузнецов